



RAPPORTO DELLA COMMISSIONE DI STUDIO

RELATIVO ALL'AGGREGAZIONE DEI COMUNI DI AROGNO, MAROGGIA, MELANO E ROVIO

COMUNE DI VAL MARA



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Maroggia, Melano, Rovio

PREMESSA

Partendo dall'analisi della situazione attuale dei Comuni di Arogno, Maroggia, Melano e Rovio, del loro contesto e delle prospettive, questo rapporto presenta una proposta di aggregazione del comprensorio in un Comune unico.

Nei capitoli che seguono vengono esaminati gli aspetti istituzionali, territoriali, finanziari, organizzativi, infrastrutturali e di servizio, impostando la visione futura attorno ad un progetto di nuova comunità che, preservando le peculiarità e caratteristiche di ogni sua componente, possa ulteriormente promuovere la qualità di vita nel comprensorio e rafforzarne la posizione verso l'esterno.

Il presente rapporto è stato allestito da una Commissione di studio designata dal Consiglio di Stato, formata dai sindaci dei quattro comuni e – con ruolo tecnico – dai rispettivi segretari comunali, adattando il precedente documento che includeva anche il Comune di Bissone, che è poi uscito dalla procedura (per una cronologia di dettaglio si veda il cap. 1).

La Commissione di studio propone che il nuovo Comune prenda il nome di Comune di Val Mara. Per questa ragione l'intero rapporto è redatto prevedendo questa denominazione. A questo proposito la Commissione ritiene peraltro auspicabile - e chiede quindi al Consiglio di Stato - che al momento della votazione consultiva sull'aggregazione, la cittadinanza possa esprimere la propria preferenza anche sul nome del nuovo Comune scegliendo tra le denominazioni "Comune di Val Mara" e "Comune di Basso Ceresio".



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Maroggia, Melano, Rovio

SOMMARIO

1.	UN PROGETTO DI NUOVA COMUNITÀ ADATTATO ALLE SENSIBILITÀ LOCALI	5
2.	LINEE GUIDA PER IL NUOVO COMUNE	8
2.1	Perché l'aggregazione?	8
2.2	Obiettivi territoriali	10
2.3	Obiettivi socio-economici	11
2.4	Obiettivi istituzionali	12
2.5	Obiettivi finanziari	12
3.	IL NUOVO COMUNE: ISTITUZIONI	14
3.1	Nome del nuovo Comune	14
3.2	Sede del nuovo Comune	14
3.3	Quartieri e frazioni	14
3.4	Consiglio comunale	15
3.4.1	Commissioni permanenti	15
3.5	Municipio	16
3.6	Regolamenti ed ordinanze	16
4.	TERRITORIO, POPOLAZIONE, ECONOMIA	18
4.1	Territorio	18
4.2	Popolazione	19
4.3	Economia	22
5.	AMMINISTRAZIONE DEL NUOVO COMUNE	26
5.1	Organizzazione attuale	26
5.2	Organizzazione del nuovo Comune	27
5.2.1	Amministrazione, servizi sociali e di promozione	28
5.2.2	Ufficio tecnico	30
5.2.3	Educazione	31
5.2.4	Sicurezza	32
5.2.5	Organigramma del nuovo Comune	33
5.2.6	Localizzazione dei singoli uffici e servizi	34



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Maroggia, Melano, Rovio

5.3	Infrastrutture del nuovo Comune.....	34
5.3.1	Edifici amministrativi e scolastici del nuovo Comune	34
5.3.2	Dotazioni tecniche del nuovo Comune	35
5.3.3	Infrastrutture per lo sport e tempo libero	36
5.3.4	PGS e PGA.....	37
6.	IL NUOVO COMUNE: SERVIZI ALLA CITTADINANZA	37
6.1	Istituzioni e amministrazione.....	37
6.2	Protezione giuridica	38
6.3	Sicurezza pubblica.....	38
6.4	Educazione	38
6.5	Cultura e tempo libero.....	38
6.6	Salute pubblica e previdenza sociale.....	39
6.7	Protezione dell'ambiente e sistemazione del territorio.....	40
6.8	Economia pubblica.....	41
7.	RELAZIONI ESTERNE	41
7.1	Patriziati	41
7.2	Parrocchie	42
7.3	Associazioni sportive, culturali e ricreative	42
8.	PROSPETTIVE FINANZIARIE	44
9.	PROGETTI	48
9.1	Investimenti.....	48
9.2	Servizi.....	49
10.	RICHIESTE AL CONSIGLIO DI STATO	50
10.1	Aiuti finanziari	50
10.2	Sostegno al progetto aggregativo.....	51
10.3	Progetti diversi sviluppati dalla Commissione di studio	51
10.4	Consultazione sul nome del nuovo Comune	52
11.	CONCLUSIONI.....	53



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Maroggia, Melano, Rovio

1. UN PROGETTO DI NUOVA COMUNITÀ ADATTATO ALLE SENSIBILITÀ LOCALI

Questo rapporto è il risultato di un percorso di progressivo affinamento e adattamento di un progetto che mira alla riorganizzazione comunale attraverso l'aggregazione dei Comuni di Arogno, Maroggia, Melano e Rovio. In una precedente fase intermedia dei lavori è stato coinvolto anche il Comune di Bissone, che ha poi lasciato il progetto.

Qui di seguito si ripercorrono riassuntivamente le tappe che hanno portato all'allestimento di questo studio aggregativo.

Un progetto avviato da Arogno, Maroggia, Melano e Rovio	L'avvio della procedura è stato dato dai Municipi di Arogno, Maroggia, Melano e Rovio, che il 21 novembre 2017 hanno presentato al Consiglio di Stato un'istanza congiunta di aggregazione. Con risoluzione no. 1189 il Governo cantonale ha istituito in data 14 maggio 2018 un'apposita Commissione di studio incaricata di presentare un progetto di aggregazione tra i quattro comuni. In quel momento il Municipio di Bissone aveva deciso di non aderire allo studio, scelta rispettata sia dai comuni che dal Governo, considerato in particolare che la volontà locale costituisce un importante punto di partenza nella costruzione di una nuova organizzazione istituzionale.
Cui è in seguito stato aggiunto Bissone, su sua richiesta	In seguito a un cambio di orientamento, il Municipio di Bissone ha inoltrato il 25 luglio 2018 un'istanza di aggregazione chiedendo di entrare a far parte del comprensorio di studio dei Comuni di Arogno, Maroggia, Melano e Rovio. In data 22 agosto 2018 il Consiglio di Stato ha esteso la Commissione di studio al Comune di Bissone.
I lavori commissionali	La Commissione di studio, formata dai Sindaci (se del caso con la supplenza dei rispettivi Vice-sindaci) e – con ruolo tecnico – dai Segretari comunali (rispettivamente vice), ha operato sotto il coordinamento di Angelo Bianchi, direttore di INTERFIDA Revisioni e Consulenze SA. Daniela Baroni, della Sezione degli enti locali del Dipartimento delle istituzioni, ha accompagnato i lavori e assicurato i



Commissione Studio Aggregativo

Arognò, Maroggia, Melano, Rovio

	<p>contatti con le istanze cantonali.</p> <p>La Commissione si è riunita con regolarità, approfondendo i vari aspetti e valutando i possibili scenari e modalità di costruzione di un nuovo Comune unico. Per informare la cittadinanza sull'avanzamento dei lavori, ma anche per raccoglierne le opinioni e le suggestioni, sono state organizzate cinque serate pubbliche informative aperte a tutti, cui si sono aggiunte altre cinque serate informative indirizzate ai membri dei Consigli comunali. I municipi sono stati tenuti costantemente al corrente sugli sviluppi del progetto e nel frattempo sono state definite le misure di sostegno cantonale all'aggregazione.</p>
<p>Il rapporto 9 dicembre 2019 e i preavvisi comunali</p>	<p>A fine 2019, il 9 dicembre, la Commissione ha sottoscritto il primo rapporto, che è stato sottoposto – tramite messaggio municipale – ai rispettivi Consigli comunali affinché esprimessero il proprio preavviso. La sera del 20 gennaio 2020 si sono riuniti i cinque Consigli comunali, che si sono pronunciati sul rapporto con il seguente esito:</p> <ul style="list-style-type: none">➤ preavviso favorevole ad Arognò (18 sì, 1 no, 0 astenuti), Maroggia (16-4-0), Melano (20-1-0) e Rovio (12-6-1);➤ preavviso nettamente negativo a Bissone, con 4 favorevoli, 13 contrari e 2 astenuti; il Legislativo di Bissone ha inoltre voluto accompagnare questo chiaro responso da una risoluzione che <i>“alla luce dello schiacciante risultato scaturito oggi dalla votazione, contrario all'aggregazione, chiede al Municipio di Bissone d'intraprendere i passi necessari nei confronti della Commissione di studio e del Consiglio di Stato, affinché il Comune di Bissone venga escluso dal progetto aggregativo e quindi dalle ulteriori fasi della relativa procedura”</i>. <p>Alla luce di queste risultanze, che non sono comunque vincolanti, i Municipi hanno a loro volta espresso i propri preavvisi: Arognò, Maroggia, Melano e Rovio accogliendo lo studio e orientandosi a proseguire limitatamente ai loro quattro comuni, nel rispetto così di tutte le posizioni espresse dai preavvisi, mentre Bissone - preso atto del diffuso parere opposto all'aggregazione - ha preavvisato negativamente lo studio.</p>



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Maroggia, Melano, Rovio

Il ritorno al progetto originario, come auspicato da tutti	<p>L'intera documentazione è stata in seguito trasmessa al Consiglio di Stato, che a norma di legge è l'autorità competente per decidere il seguito da dare al progetto. Il 13 marzo 2020, il Governo ha ratificato gli orientamenti indicati dagli organi comunali, decidendo l'esclusione di Bissone e riconducendo così il comprensorio di aggregazione a quello deciso inizialmente, composto da Arogno, Maroggia, Melano e Rovio (risoluzione n. 1327).</p> <p>Nella sua decisione, il Consiglio di Stato ha tra l'altro evidenziato che <i>“i fondamenti, la logica e la conformità alla politica aggregativa cantonale già erano stati accertati a suo tempo con l'accoglimento dell'istanza”</i> di Arogno, Maroggia, Melano e Rovio e che la <i>“gli indirizzi e i cardini progettuali della proposta aggregativa, la visione di nuovo Comune, le sue linee guida organizzative e le potenzialità in risorse umane, territoriali e finanziarie approfondite nello studio non vengono privati di tasselli determinanti e imprescindibili in caso di esclusione del Comune di Bissone dal comprensorio aggregativo”</i>.</p>
L'adattamento dello studio	<p>Il Consiglio di Stato ha così deciso la prosecuzione della procedura nel comprensorio di Arogno, Maroggia, Melano e Rovio, incaricando i membri della Commissione di studio di questi Comuni di completare il rapporto, adattandolo al comprensorio. Dando seguito a questo incarico, proseguendo la collaborazione con il consulente esterno, lo studio è stato rivisto nel corso della primavera 2020 e questo documento ne è il risultato.</p>

Il presente studio aggregativo è quindi frutto di cambiamenti in corso d'opera ma che pongono tutti in primo piano l'obiettivo di presentare un progetto di nuova comunità, condiviso dagli attori e adeguato alle diverse sensibilità locali e che sappia rispondere al meglio alle aspettative della cittadinanza coinvolta.

Un nuovo Comune capace di valorizzare tutti, nel rispetto delle singole peculiarità, per un comprensorio più forte e attrezzato nella fondamentale funzione di servizio alla propria cittadinanza.



2. LINEE GUIDA PER IL NUOVO COMUNE

2.1 Perché l'aggregazione?

Il territorio

Il territorio del nuovo Comune si sviluppa lungo le rive del lago Ceresio, per poi risalire il torrente che dona il nome alla Val Mara fino alle vette del Monte Generoso e del Monte Sighignola. La conformazione territoriale perfetta offre ai suoi abitanti e ai turisti che visitano l'area numerose opportunità per godere della natura: dalle attività balneari nelle acque del lago alle tante escursioni – anche uniche nel loro genere – sulle cime e lungo i versanti dei due monti.

La vocazione turistica della regione viene confermata dalle svariate strutture ricettive presenti come campeggi, *bed and breakfast*, alberghi e ostelli distribuiti nel comprensorio, adatti a una clientela variegata.

Ma il comprensorio può vantare anche un territorio ben strutturato e versatile che include pregiate zone residenziali da una parte e un'area dove si possono sviluppare attività economiche in diversi settori: dal polo agricolo a quello artigianale passando per quello commerciale e produttivo.

La forza della comunità e la voglia di condividere

Uno degli elementi fondamentali su cui costruire il progetto aggregativo è la voglia di condivisione che già oggi anima gli abitanti della regione e che è alla base di una dinamica vita sociale. Dalle associazioni sportive a quelle ricreative e culturali, la popolazione del comprensorio da sempre si associa, organizza attività e si incontra per il piacere di stare insieme. E su questo fronte è indispensabile, oltre al ruolo giocato dalle Associazioni ricreative e culturali, anche quello che ricoprono i patriziati e le parrocchie. Tasselli fondamentali della vita comunitaria che ne garantiscono la vitalità e fungono da aggregante sociale.



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Maroggia, Melano, Rovio

La nostra visione

Il progetto di aggregazione tra i Comuni di Arogno, Maroggia, Melano e Rovio è il naturale consolidamento della condivisione sociale e della collaborazione intercomunale costruita nel corso degli anni.

Unire le forze darà l'opportunità di diventare **un Comune con una conformazione territoriale accogliente, variegata e accessibile a tutti gli amanti della natura e del paesaggio. Ma soprattutto il nuovo Comune sarà il luogo dove i propri abitanti avranno la possibilità di sentirsi parte integrante di una comunità, caratterizzata soprattutto per divenire luogo di residenza ideale per le famiglie, ma anche indirizzata a dedicare attenzione e servizi alla propria cittadinanza più anziana.**

Un Comune forte tra due grandi centri

Il Comune aggregato conterà quasi 4'000 abitanti, una solida situazione finanziaria e un'organizzazione amministrativa specializzata, ciò che evidentemente rafforzerà la posizione del comprensorio nei confronti dei due agglomerati urbani tra i quali si colloca: a nord quello di Lugano e a sud quello di Mendrisio. La dimensione del nuovo Comune rimane tuttavia del tutto adatta a preservare il carattere di vicinanza e consentirà alle Autorità di mantenere un contatto di prossimità con la popolazione.

I vantaggi di un'aggregazione

Le basi finanziarie del nuovo Comune, così come le prospettive in questo ambito, si presentano come solide e stabili, presupposto su cui costruire investimenti e progettualità.

Il progetto aggregativo vuole valorizzare le **potenzialità del comprensorio** e incrementare o introdurre una serie di **servizi alla cittadinanza**, illustrati in questo documento, nell'ottica di **migliorare la qualità di vita dei cittadini**.



2.2 Obiettivi territoriali

Il Piano cantonale delle aggregazioni (PCA), presentato dal Consiglio di Stato nel dicembre 2018 e tuttora al vaglio del Gran Consiglio, ha proposto 27 scenari aggregativi nel Cantone, tra i quali quello denominato “Val Mara”, che comprende i quattro Comuni di questo progetto aggregativo unitamente a quello di Bissone. Come ricordato al precedente capitolo 1, in quest’ultimo Comune non sono al momento date le premesse per una nuova visione istituzionale condivisa e pertanto non è ora partecipe e attore del presente progetto. La sostanza dello scenario aggregativo viene tuttavia ampiamente mantenuta.

Dal profilo territoriale, infatti, il PCA stesso rileva l’unità che caratterizza il comparto Arogno, Maroggia, Melano e Rovio, mentre proprio Bissone è in una posizione che denota un carattere meno netto. La scheda 26 del PCA evidenzia infatti che:

Il comparto ha un’evidente coerenza geografica, interrotta semmai nel caso di Bissone, che costituisce da un lato uno dei tasselli della Val Mara e dall’altro una delle sponde del ponte-diga, il quale, per certi versi, può essere letto come un elemento d’unione fra Melide e Bissone (elemento di lettura paesaggistica). Tuttavia, l’analisi delle interrelazioni esistenti indica una prevalenza dell’orientamento di Bissone verso l’area del Basso Ceresio, che costituisce un territorio già ben integrato.

Gli obiettivi territoriali indicati dal PCA possono pertanto essere senz’altro confermati con l’aggregazione di Arogno, Maroggia, Melano e Rovio. In particolare si possono richiamare i seguenti aspetti:

➤ La posizione nella rete urbana cantonale

L’area della Val Mara si incunea tra i due agglomerati di Lugano e Mendrisio. Con l’aggregazione questo comprensorio, in parte orientato verso sud e in parte verso nord, potrà affinare e promuovere le proprie peculiarità, posizionandosi e attivandosi verso il Luganese e/o il Mendrisiotto.

➤ La funzione strategica di snodo

Il comprensorio può profilarsi con una funzione strategica di snodo tra le due aree urbane e produttivo-commerciali del Luganese e Mendrisiotto.

➤ La vocazione territoriale

Attrattiva e vocazione residenziale; prossimità al lago nel comparto al piano, tranquillità e favorevole esposizione nel comparto collinare. Alcune unicità ne valgono un potenziale unificatore per attività legate alla fruizione turistica: binomio di pregio lago-montagna e un particolare patrimonio naturale, insediativo e monumentale.



Come evidenziato nei capitoli seguenti, il Comune di Val Mara coprirà un territorio di quasi 20 km², equivalente al 6,7% del territorio del Luganese e potrà contare su di una popolazione residente che sfiora le 4'000 unità.

2.3 Obiettivi socio-economici

La Commissione ritiene che il progetto aggregativo permetterà uno sviluppo delle potenzialità delle aree economiche e quindi artigianali, produttive e commerciali del comprensorio nel rispetto delle peculiarità degli attuali Comuni e quindi con un particolare accento alla salvaguardia del territorio. Questo nell'ottica di mantenere e rafforzare le offerte in ambito ricreativo e turistico.

La scheda Val Mara del PCA rileva, tra gli altri, i seguenti punti di forza del comparto:

Qualità e varietà del paesaggio: aree lacustri, pedemontane, boschive; zone inventariate di insediamenti d'importanza nazionale (inventario ISOS: Arogno, Rovio e Melano); paesaggi, siti e monumenti naturali di pregio e valenza nazionale (inventario federale dei paesaggi, siti e monumenti nazionali); riva lago Maroggia-Melano (scheda P7 PD); zona di protezione del paesaggio e parco naturale da Bissone a Mendrisio (Parco del Monte Generoso, scheda P5 PD).

Prossimità allo svincolo autostradale; posizione geografica strategica, in vicinanza dei due agglomerati sottocenerini.

Lago-montagna; lidi di Melano e Maroggia; porto regionale di Melano; campeggi; Monte Generoso; escursioni; storia (emigrazione di architetti e artigiani) collegata alle presenze monumentali e di insediamenti.

A partire da questi ultimi, le opportunità attorno alle quali costruire il nuovo Comune dal profilo socio-economico riguardano in particolare:

- la valorizzazione delle aree residenziali senza ampliamento delle zone edificabili,
- la multifunzionalità delle rive,
- il coordinamento dei piani regolatori,
- le misure di piano direttore,
- la messa in valore del notevole patrimonio culturale-architettonico e naturalistico.



2.4 Obiettivi istituzionali

Dal profilo istituzionale, il consolidamento della Val Mara rappresenta indubbiamente una cosiddetta “aggregazione di opportunità”. Gli attuali Comuni non si trovano infatti in una situazione di “necessità”, ma vogliono con questo passo **costruire una nuova entità capace nell’insieme di essere più della somma delle quattro realtà attuali.**

Il nuovo Comune potrà infatti strutturarsi in modo completo e specializzato, con un’offerta di servizi centrata sui bisogni e le aspettative della propria cittadinanza e assumendo un ruolo di peso nel contesto regionale. Gli attuali Comuni sono già oggi integrati da diversi punti di vista, così come la cittadinanza condivide servizi, infrastrutture e momenti associativi. Questo patrimonio costituisce il materiale fondante del progetto aggregativo.

Lo studio effettuato dalla Commissione permette di confermare l’opportunità e quindi anche la possibilità di istituire una nuova organizzazione dell’amministrazione comunale che permetterà di migliorare i servizi alla popolazione mantenendo in essere l’organico attuale, consentendo di valorizzare le singole competenze.

Sulla base della situazione attuale e prospettica è inoltre possibile confermare per la Scuola dell’infanzia e la Scuola elementare il mantenimento delle singole sedi scolastiche.

Infine la Commissione ritiene che l’aggregazione permetterà al nuovo Comune di migliorare e soprattutto potenziare l’offerta di servizi ed infrastrutture per il tempo libero e lo sport, ad esempio con le proposte relative al potenziamento del centro sportivo di Melano e della ristrutturazione del lido di Maroggia.

2.5 Obiettivi finanziari

I Comuni coinvolti nel progetto aggregativo applicano attualmente (2020) moltiplicatori di imposta dell’85% nei due Comuni lacustri, mentre Rovio si colloca all’80% e Arogno al 95%:

	2020
Arogno	95%
Maroggia	85%
Melano	85%
Rovio	80%



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Maroggia, Melano, Rovio

La Commissione ritiene che, analizzate le finanze consolidate e le opere da realizzare in futuro, obiettivo del nuovo Comune debba essere un **moltiplicatore politico d'imposta massimo dell'85 %**.

La politica di investimento dovrà essere commisurata alle capacità finanziarie del nuovo Comune, fissando come priorità la realizzazione di opere di interesse strategico per tutto il comprensorio coinvolto dallo studio.



3. IL NUOVO COMUNE: ISTITUZIONI

3.1 Nome del nuovo Comune

I Comuni che hanno promosso lo studio aggregativo sono legati geograficamente alla Val Mara che prende il nome dall'omonimo torrente. Un legame molto sentito dalla popolazione è d'altra parte quello con il lago Ceresio e più in particolare con la regione del Basso Ceresio. La Commissione di studio, dopo aver consultato i Municipi e preso atto delle osservazioni emerse durante le serate informative destinate ai Consigli comunali (giugno 2019) ed alla popolazione (fine settembre-inizio ottobre 2019), ritiene - come anticipato nella premessa - che **la popolazione vada interpellata in votazione consultiva anche sul nome del nuovo Comune, ritenute le due possibili varianti:**

- **Comune di Val Mara**
- **Comune di Basso Ceresio**

Lo stemma comunale dovrà essere inserito nel regolamento comunale e dovrà pertanto essere adottato dal Consiglio comunale del nuovo Comune.

3.2 Sede del nuovo Comune

La sede amministrativa del nuovo Comune sarà a Melano, nei moderni e funzionali spazi occupati dall'attuale Comune.

3.3 Quartieri e frazioni

La Commissione propone l'inserimento nel regolamento comunale di una suddivisione in quattro quartieri:

- Arogno,
- Maroggia,
- Melano,
- Rovio.

A questo proposito la Commissione propone l'istituzione di quattro Commissioni di quartiere composte da un minimo di tre persone. Le Commissioni di quartiere saranno assistite nello svolgimento dei propri compiti da parte dell'amministrazione comunale.



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Maroggia, Melano, Rovio

Per quanto concerne le frazioni si propone il mantenimento di quelle oggi già esistenti e più precisamente:

- Per il quartiere di Arogno: Beretta, Calfarée, Canova, Devoggio, Pugerna
- Per il quartiere di Maroggia: Piazza

3.4 Consiglio comunale

I quattro Comuni del comprensorio contano attualmente 87 consiglieri comunali:

COMUNE	Arogno	Maroggia	Melano	Rovio	TOTALE
CONSIGLIO COMUNALE	21	20	25	21	87

Il nuovo Comune conterà un numero di abitanti di 3'946 unità (dato 31.12.2018). La Commissione ritiene di fissare il numero di **consiglieri comunali in 30 membri** che equivale ad un consigliere comunale ogni 158 abitanti circa.

La Commissione propone inoltre, ai sensi dell'art. 93a delle Legge sull'esercizio dei diritti politici, **l'istituzione di quattro circondari elettorali** corrispondenti al comprensorio dei Comuni attuali. Questa norma favorisce la garanzia di un'equa rappresentanza degli ex-Comuni nel legislativo comunale.

La proposta riguarda la prima legislatura comunale, il Consiglio comunale del nuovo Comune deciderà la successiva composizione e modalità di elezione degli organi nell'ambito del Regolamento organico comunale.

3.4.1 Commissioni permanenti

Per quanto concerne le commissioni permanenti ai sensi dell'art. 68 LOC, la Commissione propone l'istituzione di:

- Commissione della gestione,
- Commissione petizioni,
- Commissione opere pubbliche.

Le commissioni saranno composte da 7 membri in applicazione dell'art. 68 cpv 2 LOC.



3.5 Municipio

I municipali dei quattro Comuni attuali sono 20:

COMUNE	Arogno	Maroggia	Melano	Rovio	TOTALE
MUNICIPIO	5	5	5	5	20

La proposta commissionale è che il nuovo Municipio sia composto da **7 membri**, equivalente a circa un municipale ogni 560 abitanti.

Come per il Consiglio comunale, anche la composizione del Municipio varrà per la prima legislatura comunale, in seguito farà stato il nuovo Regolamento comunale. Per i primi anni, che richiederanno un importante lavoro d'avvio, un esecutivo di 7 persone potrebbe permettere in tutti i casi una suddivisione più distribuita dell'impegno.

3.6 Regolamenti ed ordinanze

Come stabilito dall'art. 16 della Legge sulle aggregazioni e separazioni dei Comuni, il Regolamento organico comunale dovrà essere adottato dal Consiglio comunale in via prioritaria.

Gli altri Regolamenti rimangono in vigore per i singoli comprensori dei Comuni aggregati fino all'entrata in vigore delle nuove regolamentazioni del Comune unico.

Art. 16 Regolamenti comunali

¹Entro sei mesi dall'entrata in funzione, il nuovo Comune provvede ad emanare il Regolamento organico comunale. Il termine è prorogabile dal Consiglio di Stato per giustificati motivi.

²Il Municipio adotta i necessari provvedimenti transitori.

³Fino all'entrata in vigore degli altri Regolamenti, rimangono in vigore i vigenti per i singoli comprensori dei Comuni aggregati. È riservato l'art. 15.

⁴Sono inoltre riservate disposizioni particolari del decreto di aggregazione.

Di seguito elenchiamo i regolamenti degli attuali quattro Comuni:



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Maroggia, Melano, Rovio

Regolamenti	Arogno	Maroggia	Melano	Rovio
Reg. Acqua potabile	X	X	X	X
Reg. Canalizzazioni	X	X	X	X
Reg. Cimitero	X	X	X	X
Reg. Comunale	X	X	X	X
Reg. d'uso infrastrutture Lido comunale			X	
Reg. Fondo sociale		X	X	
Reg. Istituto scolastico comunale	X			
Reg. Norme di attuazione del Piano Regolatore	X	X	X	X
Reg. Organico dipendenti comunali	X	X	X	X
Reg. Porto comunale - ormeggio natanti		X	X	
Reg. Posteggi	X	X	X	
Reg. Premio Olga Maderni (fondo per gli studenti che vogliono apprendere una lingua)			X	
Reg. Rifiuti	X	X	X	X
Reg. Stabili comunali				X
Reg. Sussidio giovani				X
Reg. Videosorveglianza	X	X	X	X

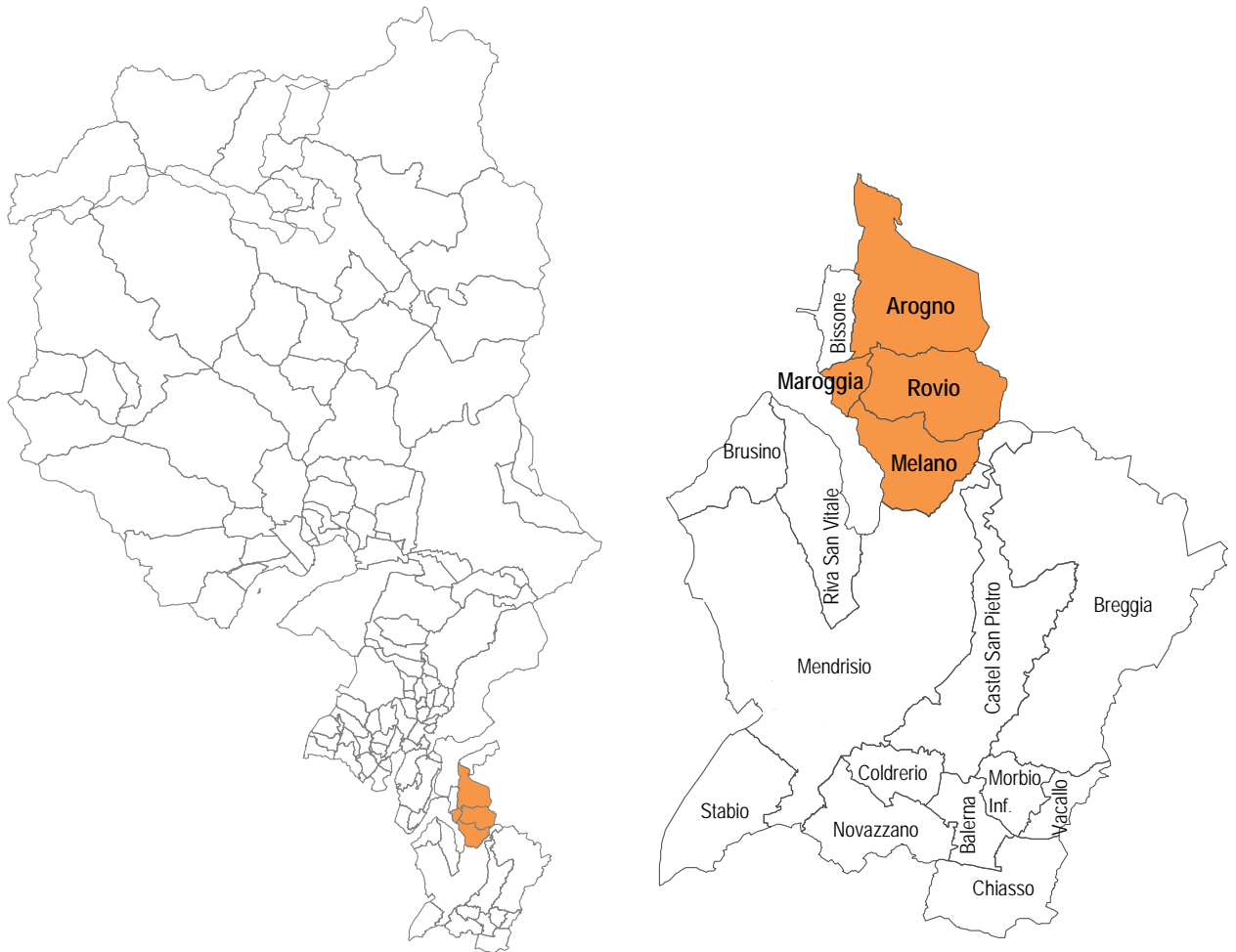
La Commissione propone di costituire, successivamente alla votazione popolare consultiva e prima dell'elezione dei nuovi organi comunali, un gruppo di lavoro tecnico composto dai quattro segretari comunali che possa in prima istanza elaborare una proposta di Regolamento comunale all'attenzione del nuovo Municipio. Successivamente il gruppo di lavoro potrà chinarsi sulle singole legislazioni comunali ed elaborare delle proposte di nuovi Regolamenti per il Comune di Val Mara.



4. TERRITORIO, POPOLAZIONE, ECONOMIA

4.1 Territorio

I quattro Comuni del progetto aggregativo sono uniti territorialmente, come evidenziato dalle cartine che seguono che ne illustrano la collocazione:



Il comparto si estende su una superficie di 19.65 km². La densità della popolazione, con 201 abitanti per km² (popolazione 2018) è inferiore alla metà del dato statistico del Luganese di 497 unità e del Mendrisiotto con 444 (fonte USTAT):



Commissione Studio Aggregativo

Arogn, Maroggia, Melano, Rovio

Comune	Altitudine (m s.l.m.)	Superficie totale (in km ²)	Densità popolazione per km ²
Arogn	603	8.48	116
Maroggia	276	1.00	686
Melano	289	4.57	315
Rovio	492	5.60	150
Comprensorio		19.65	201
<i>Luganese</i>	-	295.14	497
<i>Mendrisiotto</i>	-	126.45	444
<i>Cantone</i>	-	2'812.25	125

4.2 Popolazione

Di seguito viene presentata l'evoluzione della popolazione del comprensorio dal 1950 al dato più recente (2018) con un confronto rispetto ai dati cantonali. In 68 anni gli abitanti dei quattro Comuni sono passati da 2'302 a 3'946 unità con un incremento di oltre 70%. I dati cantonali evidenziano una crescita maggiore con una popolazione raddoppiata tra il 1950 ed il 2018.

L'incremento demografico nel comprensorio è stato particolarmente elevato dopo il 1990, con un tasso di crescita del 37%, rispetto a un aumento cantonale del 25%.

Evoluzione della popolazione 1950-2018, in numero di abitanti

	1950	1960	1970	1980	1990	2000	2010	2018
Arogn	820	852	838	760	820	969	953	982
Maroggia	577	644	689	554	575	562	557	686
Melano	529	661	893	856	907	1'102	1'306	1'439
Rovio	376	347	450	535	579	673	745	839
Comprensorio	2'302	2'504	2'870	2'705	2'881	3'306	3'561	3'946
<i>Cantone</i>	<i>175'055</i>	<i>195'566</i>	<i>245'458</i>	<i>265'899</i>	<i>282'181</i>	<i>306'846</i>	<i>333'753</i>	<i>353'343</i>

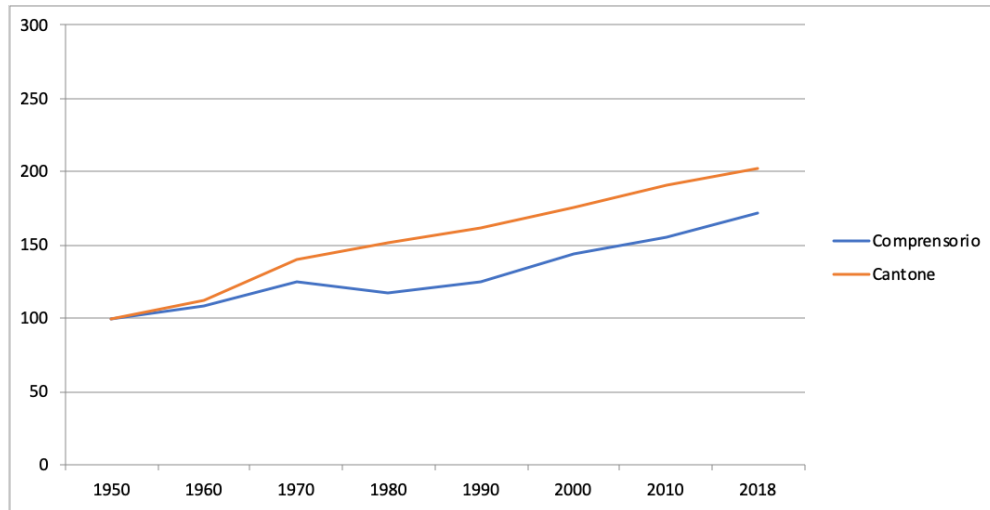
Indice dell'evoluzione della popolazione 1950-2018, nel comprensorio e nel Cantone, con base 1950=100

	1950	1960	1970	1980	1990	2000	2010	2018
Comprensorio	100	109	125	118	125	144	155	171
<i>Cantone</i>	<i>100</i>	<i>111</i>	<i>140</i>	<i>151</i>	<i>161</i>	<i>175</i>	<i>190</i>	<i>201</i>



Commissione Studio Aggregativo

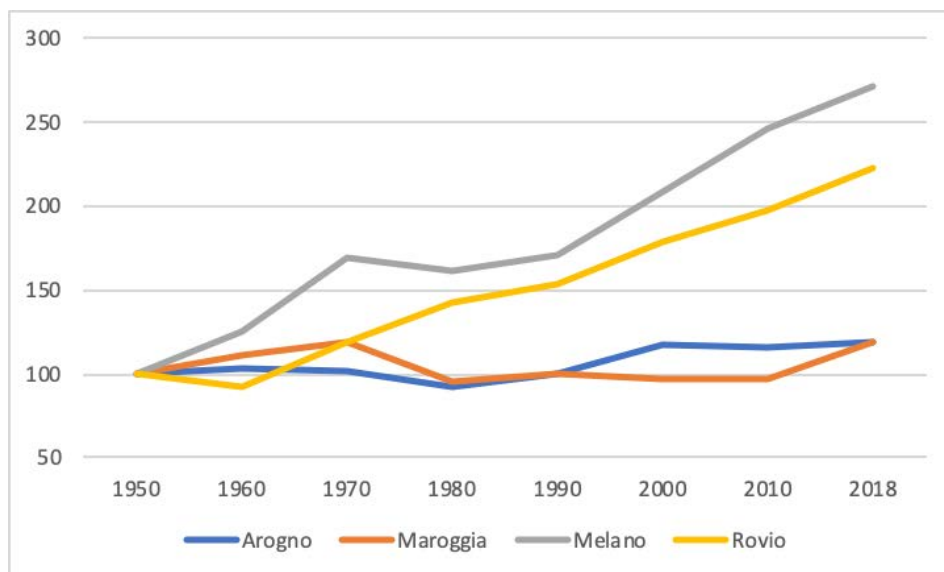
Arognio, Maroggia, Melano, Rovio



L'evoluzione dei singoli Comuni evidenzia una sostanziale stabilità per Arognio e Maroggia, che rispetto al 1950 hanno oggi circa 20% di abitanti in più, e crescite demografiche importanti a Melano e Rovio, che hanno più che raddoppiato (Melano quasi triplicato) la popolazione.

Indice dell'evoluzione della popolazione 1950-2018, nei singoli Comuni, con base 1950=100

	1950	1960	1970	1980	1990	2000	2010	2018
Arognio	100	104	102	93	100	118	116	120
Maroggia	100	112	119	96	100	97	97	119
Melano	100	125	169	162	171	208	247	272
Rovio	100	92	120	142	154	179	198	223





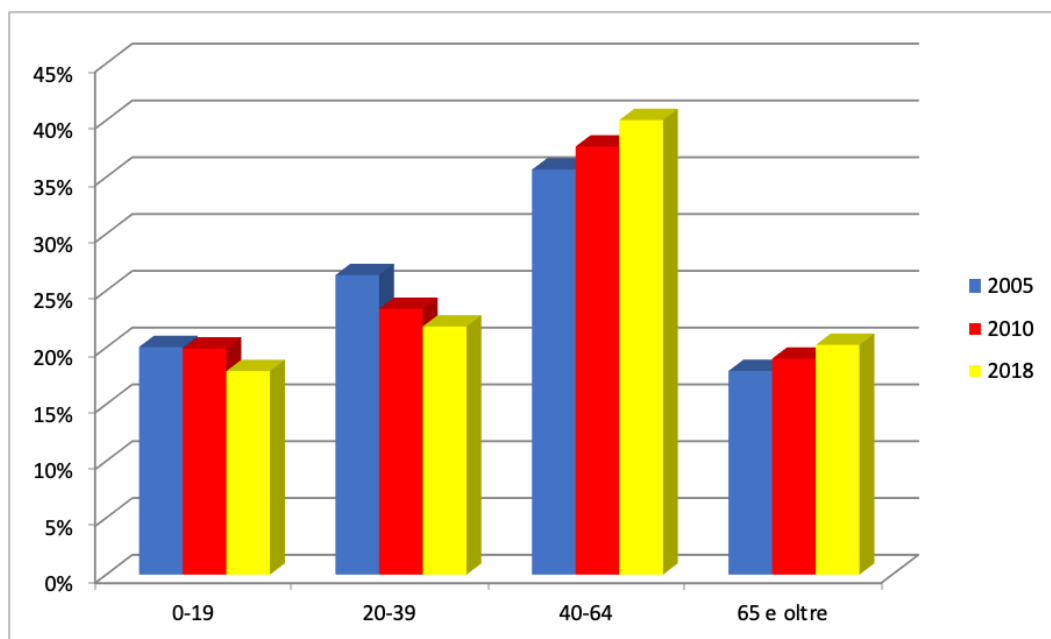
Commissione Studio Aggregativo

Arogn, Maroggia, Melano, Rovio

L'analisi della struttura della popolazione per classi di età negli ultimi tredici anni porta ad evidenziare un leggero invecchiamento degli abitanti del comprensorio con il passaggio della fascia di età 20-39 anni dal 26.4% del 2005 al 21.8% del 2018 e con gli abitanti dai 65 anni in poi passati dal 17.9% del 2005 al 20.2% nel 2018.

Suddivisione della popolazione per fasce d'età 2005-2018, nel comprensorio, in percentuale

Età	2005	2010	2018
0-19	20.0%	19.9%	17.9%
20-39	26.4%	23.4%	21.8%
40-64	35.7%	37.7%	40.0%
65 e oltre	17.9%	19.0%	20.2%



Se da una parte l'invecchiamento della popolazione ricalca in grandi linee la situazione a livello cantonale, presentata di seguito, dall'altra si può notare come la fascia più giovane è passata da un valore superiore alla media nel 2005 (20% contro 19.2%) a uno inferiore nel 2018 (17.9% rispetto a 18.1%), mentre quella dai 40 anni in su era nel 2005 percentualmente del 53.6% (leggermente sotto il dato cantonale del 54%) salendo nel 2018 fino al 60.2%, cioè poco sopra il valore cantonale del 59.8%. Complessivamente la tendenza all'invecchiamento è quindi stata leggermente più marcata, ancorché non nella fascia dei 65 e più anni.

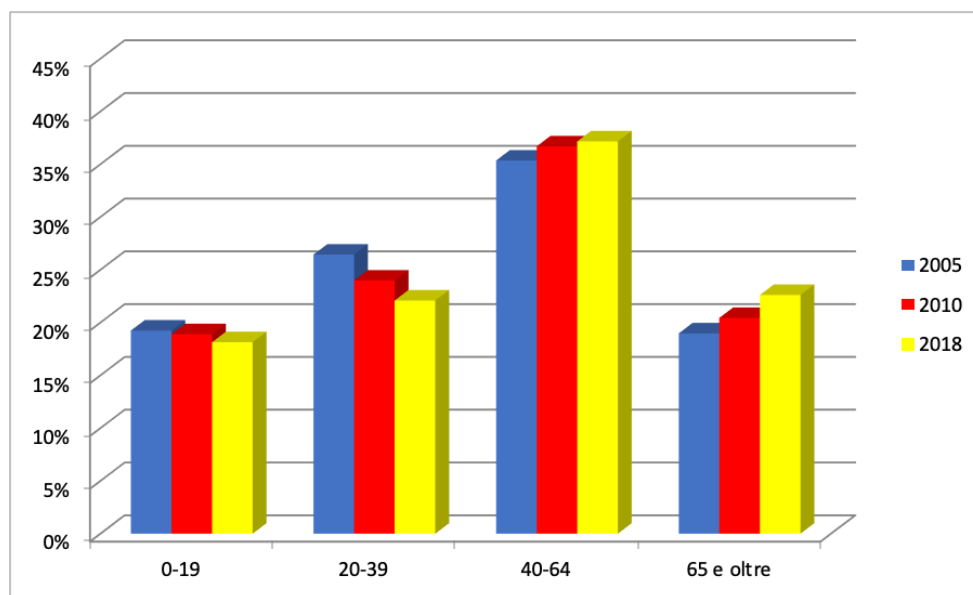


Commissione Studio Aggregativo

Arogn, Maroggia, Melano, Rovio

Suddivisione della popolazione per fasce d'età 2005-2018, nel Cantone, in percentuale

Età	2005	2010	2018
0-19	19.2%	18.9%	18.1%
20-39	26.4%	24.0%	22.1%
40-64	35.3%	36.7%	37.2%
65 e oltre	19.0%	20.4%	22.6%



Considerate anche le peculiarità e i punti di forza del comparto legati alla qualità residenziale illustrati al precedente capitolo 2, la Commissione ritiene che **uno degli obiettivi primari del nuovo Comune debba essere quello di creare le premesse per l'insediamento di nuove famiglie nel proprio comprensorio.**

4.3 Economia

Per quanto concerne la struttura economica i dati che seguono indicano che nel 2016 si contavano complessivamente 42 addetti nel settore primario, 265 nel secondario e 826 nel terziario. Tra il 1995 e il 2016 i posti di lavoro sono passati da 991 a 1'133 con un aumento contenuto. Questo è da ricondurre in particolare al calo registrato fino all'anno 2005, dopo il quale la crescita è stata costante e superiore all'incremento cantonale, sostanzialmente a seguito degli sviluppi registrati a Maroggia e Melano.



Commissione Studio Aggregativo

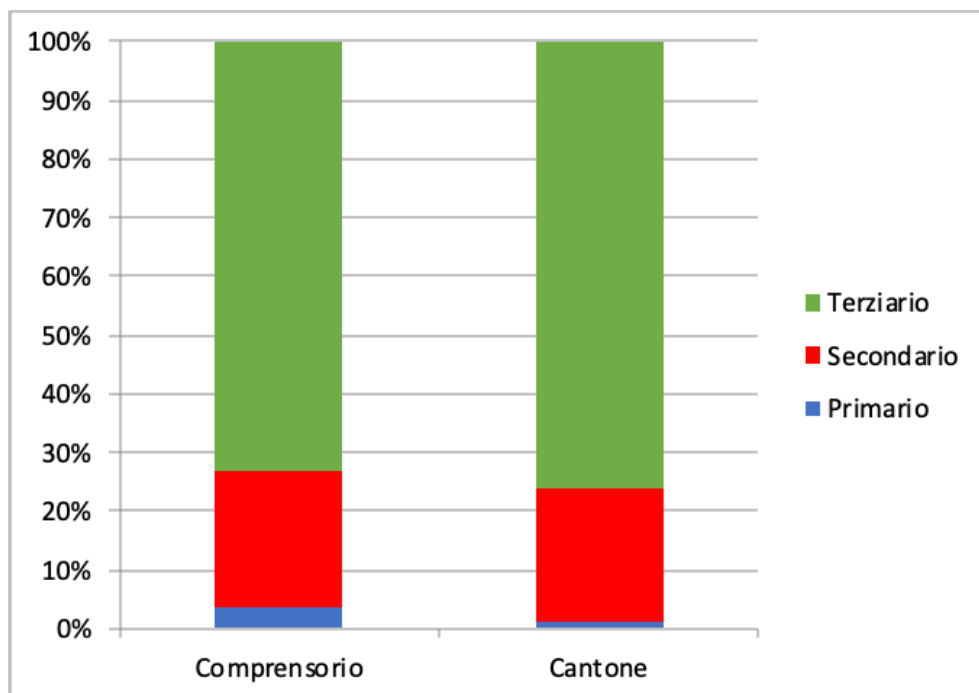
Arogno, Maroggia, Melano, Rovio

Addetti per settore economico 2016, nei Comuni, nel comprensorio e nel Cantone

Comune	primario	secondario	terziario	TOTALE
Arogno	27	27	187	241
Maroggia	1	80	191	272
Melano	6	135	379	520
Rovio	8	23	69	100
Comprensorio	42	265	826	1'133
	3.7%	23.4%	72.9%	100.0%
Cantone	3'244	51'599	175'893	230'736
	1.4%	22.4%	76.2%	100.0%

Il grafico seguente evidenzia come nel rilevamento del 2016 il comprensorio dei quattro Comuni conti una ripartizione molto simile a quella cantonale di posti lavoro nei diversi settori economici.

Suddivisione degli addetti per settore economico 2016, nel comprensorio e nel Cantone, in percentuale





Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Maroggia, Melano, Rovio

Analizzando l'evoluzione nominale e percentuale dei singoli settori possiamo notare che dal 1995 al 2016 sono diminuiti gli addetti nel settore primario con un'occupazione passata dal 5.5% del 1995 al 3.7% del 2016.

Evoluzione degli addetti 1995-2016 nel settore primario, in unità e in percentuale

Comune	Settore Primario, unità				
	1995	2000	2005	2008	2016
Arogno	37	26	23	23	27
Maroggia	2	2	2	0	1
Melano	5	2	2	4	6
Rovio	11	13	9	4	8
Comprensorio	55	43	36	31	42
Cantone	4'782	4'297	3'335	3'262	3'244

Comune	Settore Primario, percentuale				
	1995	2000	2005	2008	2016
Arogno	3.7%	3.6%	3.4%	2.9%	2.4%
Maroggia	0.2%	0.3%	0.3%	0.0%	0.1%
Melano	0.5%	0.3%	0.3%	0.5%	0.5%
Rovio	1.1%	1.8%	1.3%	0.5%	0.7%
Comprensorio	5.5%	6.0%	5.3%	3.9%	3.7%
Cantone	2.9%	2.6%	2.0%	1.8%	1.4%

Il settore secondario ha conosciuto una diminuzione molto significativa tra il 1995 e il 2008 per poi crescere nuovamente fino a raggiungere 265 unità nel 2016.

Evoluzione degli addetti 1995-2016 nel settore secondario, in unità e in percentuale

Comune	Settore Secondario, unità				
	1995	2000	2005	2008	2016
Arogno	20	13	17	14	27
Maroggia	160	121	91	95	80
Melano	272	68	83	62	135
Rovio	18	22	13	14	23
Comprensorio	470	224	204	185	265
Cantone	50'766	45'150	44'403	47'848	51'599



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Maroggia, Melano, Rovio

Comune	Settore Secondario, percentuale				
	1995	2000	2005	2008	2016
Arogno	2.0%	1.8%	2.5%	1.8%	2.4%
Maroggia	16.1%	16.8%	13.4%	12.1%	7.1%
Melano	27.4%	9.4%	12.2%	7.9%	11.9%
Rovio	1.8%	3.1%	1.9%	1.8%	2.0%
Comprensorio	47.4%	31.1%	30.0%	23.7%	23.4%
Cantone	30.7%	27.3%	26.5%	26.4%	22.4%

Il settore terziario ha registrato per contro un incremento importante passando da poco meno della metà dei posti lavoro nel 1995 a quasi tre quarti nel 2016.

Evoluzione degli addetti 1995-2016 nel settore terziario, in unità e in percentuale

Comune	Settore Terziario, unità				
	1995	2000	2005	2008	2016
Arogno	117	121	130	152	187
Maroggia	85	65	64	110	191
Melano	189	186	185	219	379
Rovio	75	81	61	85	69
Comprensorio	466	453	440	566	826
Cantone	109'577	114'173	119'781	130'102	175'893

Comune	Settore Terziario, percentuale				
	1995	2000	2005	2008	2016
Arogno	11.8%	16.8%	19.1%	19.4%	16.5%
Maroggia	8.6%	9.0%	9.4%	14.1%	16.9%
Melano	19.1%	25.8%	27.2%	28.0%	33.5%
Rovio	7.6%	11.3%	9.0%	10.9%	6.1%
Comprensorio	47.0%	62.9%	64.7%	72.4%	72.9%
Cantone	66.4%	69.1%	71.5%	71.8%	76.2%

La Commissione ritiene di fondamentale importanza mantenere uno **sviluppo dei posti di lavoro compatibile con il rispetto dell'ambiente e delle vocazioni e caratteristiche del territorio del comprensorio.**



5. AMMINISTRAZIONE DEL NUOVO COMUNE

5.1 Organizzazione attuale

Nello schema che segue sono indicati gli attuali dipendenti dei quattro Comuni, suddivisi per ambito d'impiego, cui vanno aggiunte due persone nominate a tempo parziale occupate nelle pulizie. Siccome negli altri Comuni questa mansione è attribuita con incarico ausiliario, questo aspetto viene trattato separatamente in seguito. In taluni casi la medesima persona opera a tempo parziale per più/tutti i Comuni (es. direzione scolastica o operatore sociale). Gli occupati (senza gli impieghi nelle pulizie), in parte a tempo parziale, corrispondono a 39,4 unità a tempo pieno, di cui 14 sono docenti.

La composizione dell'organico è la seguente:

COMUNE	AROGNO	MAROGGIA	MELANO	ROVIO	TOTALE unità a tempo pieno
SEGRETARIO					3,7
Impiegati	1	1	1	1	
Grado di occupazione	70%	100%	100%	100%	
CANCELLERIA					4,0
Impiegati	1	1	1	2	
Grado di occupazione	100%	100%	100%	100%	
SERVIZI FINANZIARI					2,0
Impiegati	1	1	1	1	
Grado di occupazione	50%	50%	50%	50%	
UTC					2,6
Impiegati	1	1	1	1	
Grado di occupazione	100%	40%	60%	60%	
SERVIZIO ESTERNO					9,5
Impiegati	3	2	3	3	
Grado di occupazione	300%	200%	200%	250%	
SOCIALITÀ					0,9
Operatore sociale	1	1	1	1	
Grado di occupazione	20%	20%	20%	30%	

./.



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Maroggia, Melano, Rovio

COMUNE	AROGNO	MAROGGIA	MELANO	ROVIO	TOTALE unità a tempo pieno
EDUCAZIONE					17,7
Direttore didattico	1 (istituto scolastico dei 4 comuni)				
Grado di occupazione	complessivo 80% (ev. portato a 100% indipendentemente dal progetto aggregativo)				(0,8 ev. 1,0)
Vice-direzione scolastica	1 (istituto scolastico dei 4 comuni)				
Grado di occupazione	complessivo 40%				(0,4)
Cuoche mensa scolastica			3		
Grado di occupazione			150%		(1,5)
Docenti	5	1	9	3	
Grado di occupazione	<i>diversi</i>	<i>diversi</i>	<i>diversi</i>	<i>diversi</i>	(14,0)

Inoltre i Comuni impiegano alcune unità di lavoro con statuto di ausiliario/avventizio, prevalentemente nell'ambito dei servizi di pulizia degli stabili comunali (in due Comuni, come precedentemente indicato, si tratta di persone nominate), ma anche nella gestione/manutenzione di infrastrutture quali l'ecocentro o altri impianti, e a tempo di regola (molto) parziale. In sintesi la situazione odierna è la seguente:

Arogno	1 persona dipendente comunale al 40% + 3 a ore, per un grado d'impiego complessivo equivalente a ca. 10/15%
Maroggia	1 ausiliario, con grado d'impiego ca. 50%
Melano	10 ausiliari, per un grado d'impiego complessivo del 240%
Rovio	1 persona dipendente comunale al 50%

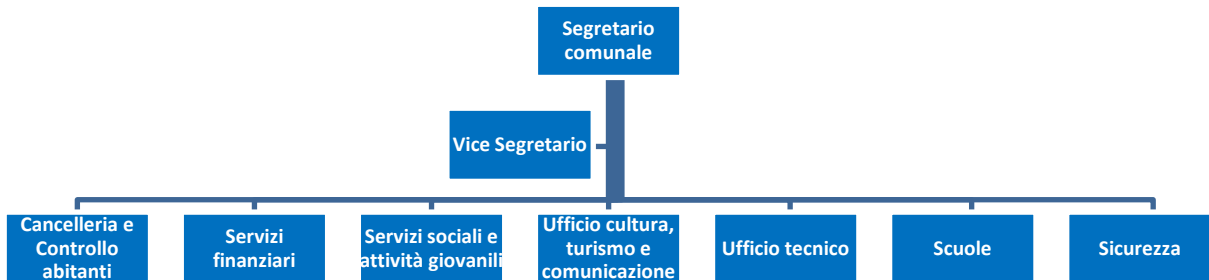
5.2 Organizzazione del nuovo Comune

La sede amministrativa del nuovo Comune è prevista a Melano, che già dispone di moderni spazi di recente costruzione, dove si riuniranno anche gli organi politici. Rimandando all'organizzazione istituzionale prevista al capitolo 3 della presente relazione, con un Consiglio comunale composto da 30 membri ed un Municipio composto da 7 persone, la struttura della futura amministrazione comunale è prevista nel modo seguente:



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Maroggia, Melano, Rovio



La Commissione, consapevole che il personale comunale rappresenta una fondamentale risorsa indispensabile per il miglior avvio e funzionamento del nuovo Comune, prevede la garanzia dell'integrazione dell'intero organico attuale nella nuova entità, puntando sulla valorizzazione delle singole competenze, le riqualifiche e la specializzazione dei servizi (anche nuovi) in ottica di fornire sempre migliori, tempestive e adeguate prestazioni alla propria cittadinanza e alle attività sociali ed economiche del territorio.

A tutti i dipendenti verrà garantito il passaggio alle dipendenze del nuovo Comune sulla base dei Regolamenti organici dei dipendenti dei rispettivi Comuni fino ad approvazione del nuovo Regolamento organico dei dipendenti. I rapporti di lavoro in essere, e pertanto anche i diritti salariali sin qui acquisiti, restano validi a tutti gli effetti.

La Commissione, analizzati i compiti attuali e futuri del nuovo Comune, ha previsto per i singoli settori un'attribuzione minima di personale precisata di seguito.

L'ipotesi di organigramma presentata nei prossimi capitoli prevede una valutazione indicativa dei gradi di occupazione, confermando la completezza dell'organico, che beninteso competerà in ultima analisi al nuovo Municipio modulare e assegnare definitivamente.

5.2.1 Amministrazione, servizi sociali e di promozione

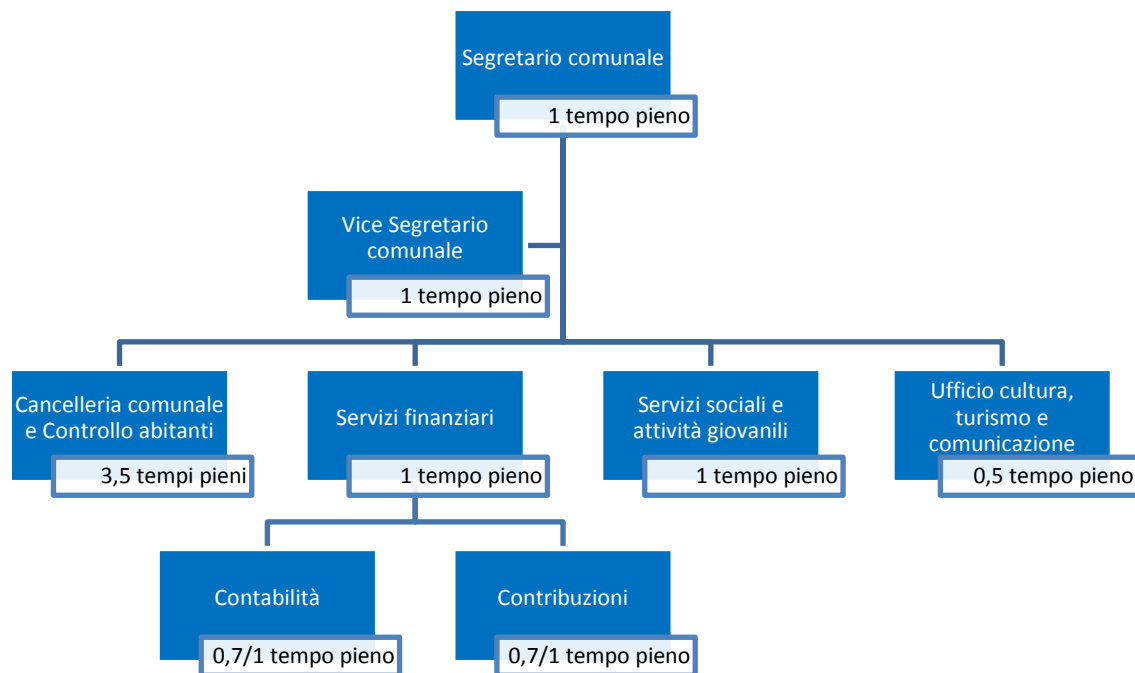
I quattro Comuni attuali occupano nelle attività amministrative in senso stretto complessivamente 12 persone per un impiego equivalente a 9,7 unità lavorative a tempo pieno, e un operatore sociale con un grado di occupazione complessivo del 90%. L'attuale dotazione, nel complesso, è reputata sufficiente ed adeguata alle necessità del nuovo



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Maroggia, Melano, Rovio

Comune, consentendo anche una riallocazione delle risorse umane con una distribuzione più mirata delle attività.



Alla testa dell'amministrazione, il nuovo Segretario comunale sarà affiancato un Vice Segretario. La ripartizione dei compiti tra queste due figure dovrà essere decisa dal nuovo esecutivo comunale.

La Cancelleria, compreso il Controllo abitanti, potrebbe avvalersi di 3,5 unità lavorative complessive. Per quanto riguarda il servizio di cancelleria la Commissione propone di mantenere aperti gli sportelli nei quattro quartieri. Presso la sede amministrativa - quindi a Melano - gli sportelli saranno aperti giornalmente e a disposizione della cittadinanza dell'intero comprensorio (come peraltro tutti gli altri sportelli). Nel quartiere di Arogno sarà prevista un'apertura in concomitanza con l'agenzia postale, mentre a Rovio è da prevedere l'apertura degli sportelli per almeno tre mezze giornate settimanali. A Maroggia, crocevia dei principali mezzi pubblici di trasporto, troverà spazio uno sportello di cancelleria multifunzionale. L'ufficio Controllo abitanti avrà sede sempre a Melano ed assumerà tutti i compiti previsti dal relativo servizio. Nell'esecuzione dei propri lavori potrà essere coadiuvato dal **personale del servizio Cancelleria che garantirà la presenza in tutti i quartieri** come indicato in precedenza. Come si vedrà più oltre (v. cap. 5.2.2), si propone di



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Maroggia, Melano, Rovio

attribuire una mezza unità amministrativa con diploma di segretario comunale al nuovo Ufficio tecnico, con funzione di segretario di concetto, rispettivamente di istituire una figura amministrativa per il settore scolastico e delle risorse umane (v. cap. 5.2.3).

I Servizi finanziari saranno diretti da un responsabile che si occuperà di coordinare tutti i lavori, nonché di elaborare i preventivi e consuntivi ed i relativi messaggi municipali e sarà la persona di riferimento per l'elaborazione del piano finanziario. Il servizio sarà suddiviso in ulteriori due reparti, il settore Contribuzioni ed il settore Contabilità. La sede dei servizi finanziari è prevista a Rovio.

I Comuni hanno attualmente alle dipendenze 2 operatrici sociali con un impiego complessivo del 90%. La volontà del progetto aggregativo, indirizzata al rafforzamento del servizio alla cittadinanza, conduce la Commissione a prevedere di incrementare la percentuale lavorativa in questo settore fino ad un tempo pieno. Il servizi sociali si occuperanno anche delle attività giovanili. Per garantire un ottimale servizio di prossimità, mezza unità di lavoro verrà attribuita al comprensorio Maroggia-Melano, con sede a Maroggia, e l'altra metà unità al comparto Arogno-Rovio, con sede ad Arogno.

Quale nuovo servizio è prevista una attiva misura di valorizzazione delle vocazioni territoriali definite in precedenza, completando l'amministrazione comunale con un nuovo Ufficio cultura, turismo e comunicazione, che si occuperà anche della comunicazione verso l'esterno, della programmazione culturale e degli eventi, nonché della gestione del sito internet, che troverà sede a Melano con un dipendente al 50%.

5.2.2 Ufficio tecnico

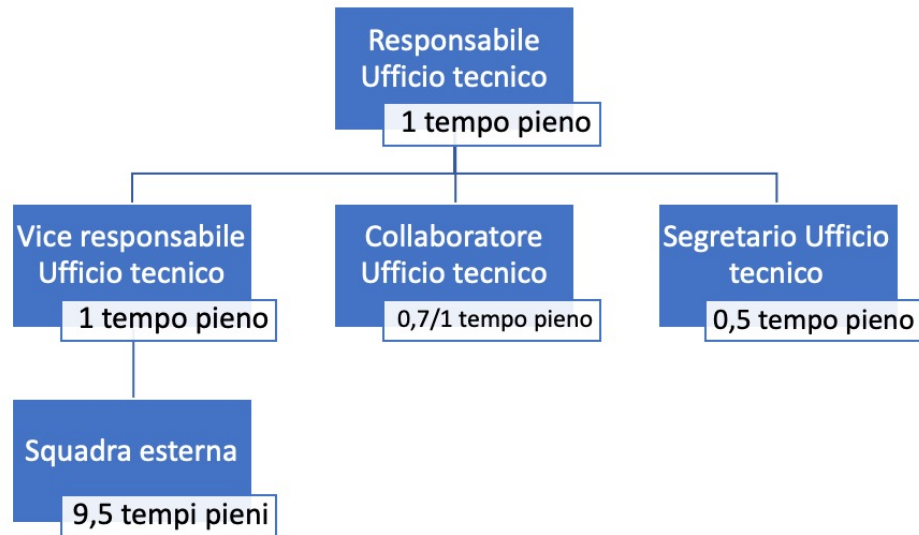
Attualmente la somma delle posizioni di tecnico comunale corrispondono complessivamente a un equivalente di 2,6 impieghi a tempo pieno. La squadra esterna è composta da 11 persone con un impiego attuale corrispondente a 9,5 unità.

Il nuovo Ufficio tecnico, che si vuole ben strutturato, sarà composto da un Capo tecnico responsabile, da un suo Vice ed un collaboratore. A ulteriore supporto di questo importante servizio è prevista l'attribuzione di un Segretario di concetto a tempo parziale, compito che dovrebbe essere assunto da un dipendente con diploma di segretario comunale.



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Maroggia, Melano, Rovio



L'ufficio tecnico gestirà inoltre con la squadra esterna la rete di approvvigionamento idrico e quindi il servizio di distribuzione dell'acqua potabile. La sede dell'Ufficio tecnico sarà ad Arogno per il servizio Edilizia pubblica e a Maroggia per l'Edilizia privata.

La squadra esterna, facendo riferimento al servizio Edilizia pubblica, avrà formalmente sede ad Arogno e farà capo ai magazzini comunali esistenti. A tale proposito si segnala che il Comune di Melano già prevede la realizzazione di un nuovo magazzino comunale che permetterà di riorganizzare i mezzi della squadra esterna riallocandoli in funzione delle specificità del territorio.

5.2.3 Educazione

La struttura delle scuole comunali - scuola dell'infanzia e scuola elementare - dei quattro Comuni è illustrata nelle tabelle che seguono.

Come già ricordato al precedente punto 5.1, il corpo docenti per i due ordini di scuola si compone di 18 persone, in parte a tempo parziale, corrispondenti a 14 unità a tempo pieno. I servizi scolastici sono completati dalla direzione didattica (80% di impiego complessivo, che potrebbe essere portato a 100% indipendentemente dal progetto aggregativo), da una vice-direzione al 40% e da tre cuoche corrispondenti a 1,5 unità a tempo pieno nella sede scolastica di Melano.



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Maroggia, Melano, Rovio

Scuola dell'infanzia, anno scolastico 2019/2020 (e allievi 2020/2021)

Comune	N° allievi	N° sezioni	Docenti (unità)	% lavorativa	Docenti (tempo pieno)
Arogno	18 (19)	1	2	2 al 50%	100%
Maroggia	24 (23)	1	1	1 al 100%	100%
Melano	35 (43)	2	2	2 al 100%	200%
Rovio	19 (24)	1	1	1 al 100%	100%
TOTALE	96 (109)	5	6		500%

Scuola elementare, anno scolastico 2019/2020 (e allievi 2020/2021)

Comune	N° allievi	N° sezioni	Docenti (unità)	% lavorativa	Docenti (tempo pieno)
Arogno	36 (31)	2	3	1 al 100% 2 al 50%	200%
Maroggia	<i>inclusi nei dati di Melano</i>				
Melano	91 (84)	5	7	3 al 100%, 4 al 50%	500%
Rovio	27 (30)	2	2	2 al 100%	200%
TOTALE	154 (145)	10	12		900%

La Commissione propone la creazione dell'Istituto scolastico unico del Comune di Val Mara con sede principale a Melano. Le strutture scolastiche di Arogno, Maroggia e Rovio vengono mantenute attive. L'organico del corpo docenti, la direzione scolastica (ev. potenziata già prima dell'aggregazione) e il servizio cucina non vengono toccati dall'aggregazione e parallelamente si propone l'istituzione di una figura amministrativa a tempo parziale che curi il segretariato scolastico e gestisca le risorse umane, con sede presso le scuole elementari di Melano.

5.2.4 Sicurezza

Il servizio di Polizia è garantito dalla convenzione con la Polizia della Città di Mendrisio che prevede anche l'attribuzione di un ausiliario di Polizia per il comprensorio e Bissone. La Commissione non ritiene per il momento di dover prevedere un potenziamento del servizio.

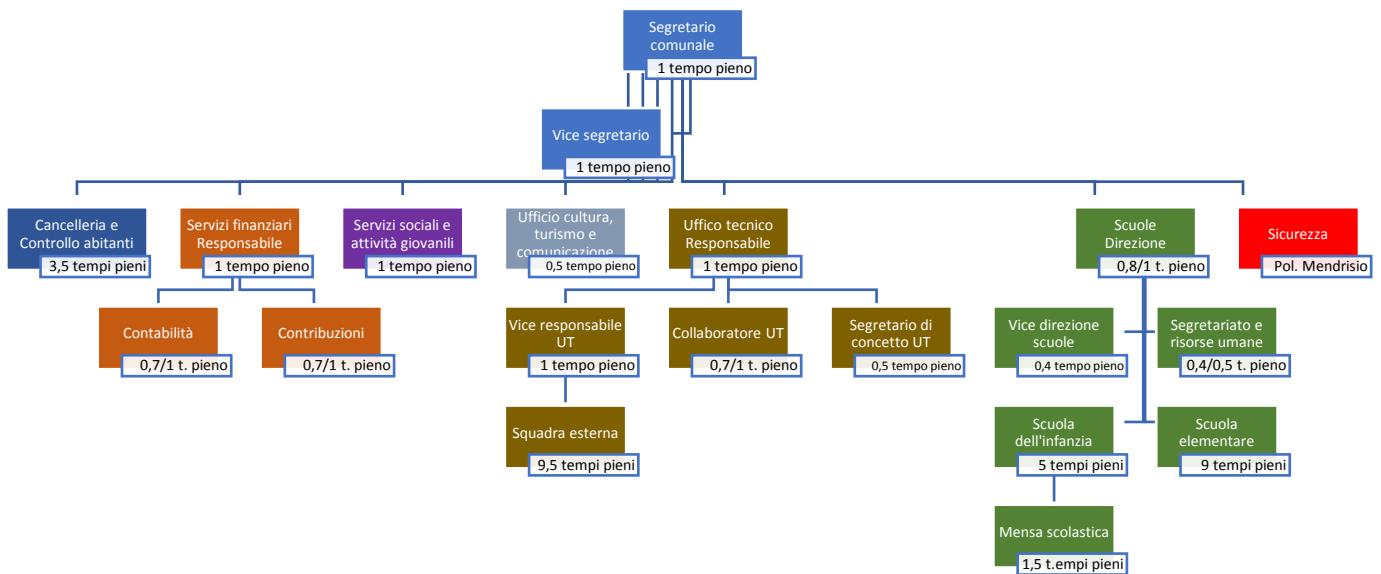


Commissione Studio Aggregativo

Arogn, Maroggia, Melano, Rovio

5.2.5 Organigramma del nuovo Comune

Riepilogando, quello che segue è l'organigramma funzionale valutato dalla Commissione. Come già precedentemente segnalato, le percentuali di impiego sono indicative e andranno consolidate dal nuovo Municipio.



In questa nuova organizzazione trovano collocazione tutti i dipendenti dei quattro Comuni.

L'aggregazione permette di costruire un organigramma maggiormente strutturato rispetto alle singole situazioni attuali, consentendo un'organizzazione per servizi più mirati e specializzati, di mettere in valore le diverse predisposizioni del personale e di meglio rimanere al passo con l'evoluzione normativa e operativa dei vari settori, sempre più complessa e specialistica.

Come già indicato in precedenza, **a tutti i dipendenti comunali attuali verrà garantito il posto di lavoro, con l'integrazione automatica alle dipendenze del nuovo Comune** attraverso un'apposita norma inserita nel decreto di aggregazione. Fino all'entrata in vigore del nuovo Regolamento organico dei dipendenti (ROD), il personale rimane sottoposto al ROD del rispettivo attuale Comune. L'attribuzione delle funzioni verrà stabilita dal nuovo Municipio.



5.2.6 Localizzazione dei singoli uffici e servizi

Richiamato quanto precede, tenuto conto degli spazi, dell'accessibilità per i servizi diretti all'utenza e dell'operatività, la Commissione ha valutato la seguente localizzazione sul territorio degli uffici e servizi:

- Istituzioni: Consiglio Comunale e Municipio Melano
- Segretario, Vice segretario, Cancelleria centrale Melano
- Sportello multiservizi Maroggia
- Sportelli di cancelleria Arogno, Rovio
- Controllo abitanti Melano
- Servizi finanzia
- ari Rovio
- Ufficio tecnico: Edilizia pubblica Arogno
- Ufficio tecnico: Edilizia privata Maroggia
- Servizi sociali e attività giovanili Maroggia e Arogno
- Ufficio cultura, turismo e comunicazione Melano

5.3 Infrastrutture del nuovo Comune

I Comuni del comprensorio dispongono di buone infrastrutture utili ad integrare la struttura organizzativa prevista e a svolgere buona parte dei compiti descritti in precedenza.

5.3.1 Edifici amministrativi e scolastici del nuovo Comune

Questi attualmente gli edifici di proprietà comunale:

	Arogno	Maroggia	Melano	Rovio
Casa comunale	sì	sì	sì	sì
Magazzino comunale	sì	sì	sì	sì
Scuola dell'infanzia	sì	sì	sì	sì
Scuola elementare	sì	no	sì	sì
Palestra	no	no	sì	no
Biblioteca comunale	sì	no	no	sì



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Maroggia, Melano, Rovio

Come indicato in precedenza la casa comunale di Melano è stata identificata come l'edificio nel quale inserire le Istituzioni.

Sebbene tutti i Comuni dispongano di locali adibiti a magazzino comunale, osserviamo che il Municipio di Melano ha già previsto nel suo piano delle opere la realizzazione di un nuovo magazzino comunale che permetterà al nuovo Comune di riorganizzare i mezzi della squadra esterna riallocandoli in funzione delle specificità del territorio.

L'istituto scolastico avrà la sede amministrativa a Melano, mentre le aule scolastiche e quindi le singole sezioni verranno mantenute nei quattro quartieri.

5.3.2 Dotazioni tecniche del nuovo Comune

Di seguito sono brevemente analizzate la dotazione di attrezzature ed apparecchiature informatiche delle amministrazioni comunali e della squadra esterna.

La situazione attuale è riassunta nella tabella che segue:

	AROGNO	MAROGGIA	MELANO	ROVIO
CANCELLERIA				
Dotazioni tecniche	complete	complete	complete	complete
Informatica	AJ Logos	AJ Logos	GeCoTi	GeCoTi
SERVIZI FINANZIARI				
Informatica	AJ Logos	AJ Logos	GeCoTi	GeCoTi
Emissione imposte	CSI	CSI	in proprio	CSI
UTC				
Consulenze esterne	ad hoc	ad hoc	ad hoc	ad hoc
Dotazioni tecniche	Soft-Gis	Polis, Autocad	Polis, Autocad	diverse
SERVIZIO ESTERNO				
Dotazioni	2 furgoni, 1 bobcat, 2 scooter	1 furgone, 1 trattorino calla neve	2 furgoni, 1 trattore, 1 scopatrice	1 furgone 1 trattorino

Le dotazioni della squadra esterna sono giudicate sufficienti per le necessità del nuovo Comune, così come quelle dell'Ufficio tecnico.



Commissione Studio Aggregativo

Arogn, Maroggia, Melano, Rovio

Per quanto concerne la gestione Controllo abitanti, Contribuzioni e Contabilità, i Comuni utilizzano attualmente due applicativi diversi. La Commissione ritiene a tale proposito che il Gruppo di lavoro tecnico composto dai quattro segretari comunali dovrà valutare l'adozione di una delle due soluzioni informatiche, implementando i relativi applicativi già a partire dal 1. gennaio nell'anno della nascita del nuovo Comune.

5.3.3 Infrastrutture per lo sport e tempo libero

Nel comprensorio dei quattro Comuni sono presenti molteplici infrastrutture per lo sport ed il tempo libero. Bisogna a tale proposito precisare che oggi gran parte degli impianti sportivi è strutturata esclusivamente in funzione della dimensione attuale del Comune dove è situata.

	Arogn	Maroggia	Melano	Rovio
Campo beach volley	no	no	sì	no
Campo da calcio	sì	no	sì	sì
Campetto multiuso	no	sì	no	sì
Camping	no	no	sì	no
Parco giochi	sì	sì	sì	sì
Lido comunale	no	sì	sì	no
Piscina comunale	no	no	no	no
Campo da tennis	no	no	no	no
Centro giovani	no	no	no	no
Sala polivalente	sì	no	sì	sì
Museo	no	no	no	no
Porto comunale	no	sì	sì	no
Stand di tiro	no	sì	no	no
Centro diurno anziani	no	sì	sì	no
Centro arcieri	sì	no	no	no

La Commissione ritiene che il nuovo Comune debba poter disporre di una struttura per lo sport che possa rispondere ai bisogni di una popolazione di quasi 4'000 unità. A tale proposito è previsto il potenziamento del centro sportivo di Melano di proprietà dei Comuni di Melano e Rovio.



5.3.4 PGS e PGA

Sulla base delle informazioni assunte dalla Commissione presso le amministrazioni dei quattro Comuni, risulta un discreto stato di aggiornamento di tutte le strutture di PGS e PGA. I singoli Comuni hanno regolarmente operato spese ed investimenti di manutenzione sulle diverse tratte. Le opere ancora da realizzare sono comprese negli investimenti elencati al capitolo 9.1.

6. IL NUOVO COMUNE: SERVIZI ALLA CITTADINANZA

In questo capitolo vengono riassunti i servizi offerti alla cittadinanza da parte del nuovo Comune.

Con questa impostazione la Commissione ha inteso garantire il principio di prossimità nei confronti del cittadino e la rappresentanza territoriale per quanto riguarda i principali servizi erogati dal nuovo Comune.

6.1 Istituzioni e amministrazione

Municipio:	7 membri, Melano
Consiglio comunale:	30 membri, Melano, quattro circondari elettorali
Uffici elettorali:	nei 4 quartieri
Commissioni permanenti del Consiglio comunale:	Commissione della gestione, Commissione petizioni, Commissione opere pubbliche, ognuna composta da 7 membri
Commissioni di quartiere:	Arogno, Maroggia, Melano e Rovio
Cancelleria principale:	Melano
Sportelli:	in tutti i quartieri; sportello multifunzionale a Maroggia
Servizi finanziari:	Rovio
Ufficio cultura, turismo e comunicazione	Melano
Sede Servizi sociali	Maroggia e Arogno
Ufficio tecnico – Edilizia pubblica:	Arogno
Ufficio tecnico – Edilizia privata:	Maroggia



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Maroggia, Melano, Rovio

6.2 Protezione giuridica

Stato civile:	Ufficio circondariale di Lugano (Breganzona)
Giudicatura di pace:	Maroggia, circolo del Ceresio
Tutele e curatele:	Autorità Regionale di Protezione 4, Paradiso

6.3 Sicurezza pubblica

Polizia:	Polizia di Mendrisio
Protezione civile:	Consorzio Protezione Civile Mendrisiotto
Pompieri:	Categoria A Mendrisio e Lugano e Categoria B Melide.
Servizio ambulanza:	Servizio Ambulanza Mendrisiotto per l'intero comprensorio

6.4 Educazione

Scuola dell'infanzia:	Sede amministrativa a Melano. Sedi scolastiche ad Arogno, Maroggia, Melano e Rovio
Scuola elementare:	Sede amministrativa a Melano. Sedi scolastiche ad Arogno, Melano e Rovio
Scuola media:	Riva San Vitale
Mensa scolastica:	Il servizio mensa per la scuola dell'infanzia e la scuola elementare è oggi presente per le sedi dei quattro Comuni e si intende garantirlo a tutti.

6.5 Cultura e tempo libero

Generale:	Al capitolo 5.3.3 sono rilevate le strutture per lo sport e tempo libero del comprensorio. Sono inoltre elencate al capitolo 7 tutte le società e/o associazioni in ambito culturale e sportivo. Dalle stesse risulta chiaramente che il comprensorio può contare su una buona rete di strutture e di servizi (anche privati) in ambito di tempo libero. La Commissione ritiene di confermare l'impegno per il mantenimento delle strutture esistenti e il sostegno
-----------	---



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Maroggia, Melano, Rovio

finanziario e logistico alle società e/o associazioni dei vari quartieri. Nell'intento di ulteriormente valorizzare l'offerta in questo ambito, il progetto aggregativo prevede tra l'altro il potenziamento del centro sportivo di Melano di proprietà dei Comuni di Melano e Rovio, così come la ristrutturazione del lido di Maroggia e il teatro sociale di Arogno, mettendo così a disposizione delle infrastrutture aperte alla popolazione che contribuiscano a costruire il nuovo spirito di comunità.

- Culto:** La Commissione conferma il sostegno alle Parrocchie presenti sul territorio:
Arogno: Santo Stefano
Maroggia: San Pietro Apostolo
Melano: Sant'Andrea
Rovio: SS. Vitale e Agata
- Cultura:** Nel comprensorio non vi sono musei. Sul territorio sono però presenti molteplici edifici e insediamenti storici di valore. Il previsto nuovo Ufficio cultura, turismo e comunicazione è proposto anche proprio per valorizzare e promuovere questo importante patrimonio. Viene peraltro mantenuto il sostegno al Circolo di cultura di Rovio e dintorni.
- Biblioteca:** Biblioteca comunale ad Arogno e biblioteca presso gli spazi del Comune di Rovio.

6.6 Salute pubblica e previdenza sociale

- Sportello LAPS:** Paradiso
- Servizi sociali e attività giovanili:** È previsto di aumentare il tempo di occupazione di questo servizio al 100%, suddiviso tra una sede a Maroggia e una ad Arogno.
- Case anziani:** Fondazione Tusculum Arogno
- Assistenza e cura a domicilio:** Associazione di assistenza e cura a domicilio del Mendrisiotto e del Basso Ceresio per tutto il comprensorio.



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Maroggia, Melano, Rovio

- Centro diurno per anziani:** Il centro diurno socio-assistenziale di riferimento è a Riva San Vitale. Attualmente l'ATTE organizza delle attività per gli anziani a Maroggia e Melano dispone di un centro diurno. Il progetto aggregativo vuole meglio sostenere questo tipo di servizio, con la creazione di un centro diurno presso strutture comunali esistenti, da adeguare alle esigenze specifiche, e la valutazione di un'offerta anche per la zona collinare.
- Dopo scuola (non formativo):** La Commissione concorda di valutare la possibilità di estendere a tutti i quartieri il servizio di dopo scuola non formativo oggi presente a Melano. Il Comune si impegnerà a mettere a disposizione le strutture comunali esistenti a gruppi o associazioni private in quest'ambito.
- Asilo nido:** Nel comprensorio è presente un asilo nido. La Commissione propone di valutare eventuali sostegni logistici (messa a disposizione di spazi già esistenti da adattare alle esigenze di un asilo nido) a favore di questa struttura affinché possa mantenere attivo il servizio nel comprensorio.

6.7 Protezione dell'ambiente e sistemazione del territorio

- Approvvigionamento idrico:** Il nuovo Comune istituirà un'unica Azienda comunale o un unico Servizio di approvvigionamento idrico con gestione mediante risorse interne. In questo ambito andranno valorizzate le risorse idriche presenti sul territorio, senza escludere un collegamento di emergenza con l'acquedotto a lago.
- Rifiuti solidi urbani:** Azienda Cantonale Rifiuti. Andranno valutate migliorie e standardizzazioni nel sistema di raccolta dei rifiuti.
- Scarti vegetali e ingombranti:** Attualmente il comprensorio dispone di un ecocentro intercomunale a Melano, in fase di riorganizzazione, che serve anche Maroggia (e Bissone) e di un ecocentro per Arogno e Rovio.



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Maroggia, Melano, Rovio

Canalizzazioni:	Consorzio Depurazione Acque di Mendrisio e Consorzio Depurazione Acque di Lugano e Dintorni per la frazione di Pugerna.
Cimitero:	Mantenimento delle strutture attuali.
Energia:	I Comuni di Maroggia e Melano hanno ottenuto il label "Città dell'energia". Obiettivo del nuovo Comune sarà quello di estendere gli investimenti a carattere ambientale e di risparmio energetico su tutto il comprensorio e quindi di ottenere un nuovo certificato per tutti i quartieri.

6.8 Economia pubblica

Sviluppo regionale:	Tutti i Comuni appartengono all'Ente regionale per lo sviluppo del Mendrisiotto e Basso Ceresio (ERS-MB) e il nuovo Comune ne rimarrà membro; i Comuni di Arogno e Rovio fanno parte dell'Associazione dei Comuni Valle di Muggio, Val Mara e Salorino e la Commissione ritiene che il nuovo Comune dovrà continuare a questa associazione a favore dello sviluppo economico, sociale e culturale della zona del Generoso.
---------------------	--

7. RELAZIONI ESTERNE

7.1 Patriziati

Nel comprensorio sono attivi i patriziati di:

- Arogno-Bissone,
- Melano,
- Rovio

La Commissione propone di mantenere invariato il proprio sostegno ai patriziati.



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Maroggia, Melano, Rovio

7.2 Parrocchie

Le parrocchie sono le seguenti:

- Arogno: Santo Stefano
- Maroggia: San Pietro Apostolo
- Melano: Sant'Andrea
- Rovio: SS Vitale e Agata

La Commissione propone di mantenere invariato il sostegno finanziario alle Parrocchie.

7.3 Associazioni sportive, culturali e ricreative

Il comprensorio dei quattro Comuni può contare su un numero importante di associazioni:

Associazioni in ambito culturale-ricreativo

Arogno	Maroggia	Melano	Rovio
Società filarmonica	Corale Santa Cecilia	Società ricreativa Melano	Samaritani Rovio
Comitato carnevale	Gruppo ATTE	Scuola di musica il terzo suono	Circolo cultura
Amici dell'alpe		Associazione ridere per vivere	Gruppo carnevale
Sezione scout S. Michele		Gruppo amici terza età	Gruppo genitori l'Acquilone
Società cacciatori		Assemblea genitori dell'Istituto scolastico	Pro Senectute (ginnastica per anziani)
Assemblea gruppo genitori		Società cinofila Basso Ceresio	
Società pescatori Val Mara		Pro Generoso Ovest	
Corale S. Stefano		Corale S. Andrea	

Significativa in questo contesto, l'Associazione Pro Generoso Ovest (con sede a Melano), associazione privata che promuove lo sviluppo del comprensorio, includendo anche Bissone, e tra l'altro ha progettato e realizzato un sentiero panoramico che collega tutti i Comuni.



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Maroggia, Melano, Rovio

Associazioni in ambito sportivo

Arogno	Maroggia	Melano	Rovio
AS Arogno	AS Maroggia	FC Melano	AS Rovio
Bocciofila	GS Monte Generoso (Sci)	Raggruppamento allievi Basso Ceresio	
Arcieri	Società di tiro Basso Ceresio	Speeders Club Melano (speedminton)	
		Società 4 passi (pallavolo)	
		Associazione 50plus (pilates)	
		Associazione Spartans	

La Commissione, dopo aver valutato l'organizzazione delle singole entità e dopo aver analizzato la possibilità di istituire un'associazione mantello per la gestione delle attività, ha ritenuto opportuno mantenere un rapporto di collaborazione con le associazioni presenti sul territorio promuovendo le loro attività nell'ambito delle azioni di promozione del Comune.

L'importante valore aggiunto fornito dall'associazionismo nell'offrire servizi e occasioni d'incontro, di formazione e di svago, contribuendo al rafforzamento dello spirito di comunità, è da valorizzare ulteriormente. In considerazione di quanto sopra, la Commissione propone di mantenere invariato il sostegno finanziario e logistico alle singole associazioni.



8. PROSPETTIVE FINANZIARIE

Il comprensorio è caratterizzato da una situazione finanziaria discreta. I Comuni hanno saputo gestire le risorse fiscali pro-capite mantenendo un buon equilibrio delle finanze comunali.

Di seguito la tabella dei moltiplicatori, delle risorse fiscali pro-capite e degli indici di forza finanziaria.

COMUNE	Popolazione residente 2018	Moltiplicatore politico 2020	Risorse fiscali pro-capite (Fr.) 2016	Indice di forza finanziaria 2019-2020
Arogno	982	95%	2'541	69.39
Maroggia	686	85%	4'357	105.43
Melano	1'439	85%	3'698	90.25
Rovio	839	80%	3'241	84.49

Complessivamente i Comuni del comprensorio possono contare su un gettito fiscale di Fr. 13 mio (accertamento 2016):

	Persone fisiche	Persone giuridiche	Imposta alla fonte	Imposta immob. cantonale	Contrib. di livellam.	Perdite	Differ. ricalcolo gettito anni prec.	Gettito imposta cantonale
Arogno	1'709'241	68'226	124'862	142	701'550	-35'252	75'164	2'643'933
Maroggia	2'225'925	275'240	225'480	432	0	-5'086	2'107	2'724'098
Melano	4'370'405	402'699	212'842	214	-39'094	-16'186	180'356	5'111'236
Rovio	2'337'850	50'646	96'938	89	-9'430	0	16'765	2'492'858
Comprensorio	10'643'421	796'811	660'122	877	653'026	-56'524	274'392	12'972'125

Bisogna osservare che il contributo di livellamento complessivo rappresenta un'entrata importante per il comprensorio con circa Fr. 650'000 nel 2016 equivalenti al 5% del gettito complessivo ed al 5.7% delle imposte soggette a moltiplicatore.

L'aggregazione comporterà, a seguito di compensazioni interne, un avvicinamento delle risorse fiscali pro-capite medie a quelle cantonali, con conseguente diminuzione del contributo di livellamento percepito. A questo proposito la Commissione chiede il mantenimento del calcolo separato nei primi 4 anni, come si dirà nel seguito.



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Maroggia, Melano, Rovio

Le risorse fiscali complessive, tenuto conto quindi delle imposte immobiliari comunali e dell'imposta personale, ammontano sempre per il 2016 a Fr. 13.8 mio:

	Gettito imposta cantonale	Tassa utili immobiliari	Imposta comunale immobiliare	Imposta personale	Totale risorse fiscali
Arogno	2'643'933	21'070	106'694	33'605	2'805'302
Maroggia	2'724'098	47'198	100'541	21'035	2'892'872
Melano	5'111'236	65'004	166'422	45'244	5'387'906
Rovio	2'492'858	67'775	116'323	26'314	2'703'270
Comprensorio	12'972'125	201'047	489'980	126'198	13'789'350

I consuntivi 2018 aggregati dei Comuni del comprensorio evidenziano un avanzo d'esercizio di circa Fr. 680'000 con ricavi totali di Fr. 17.7 mio e spese di Fr. 17 mio ed un autofinanziamento superiore a Fr. 2.7 mio.

Riassunto Gestione corrente 2018 in Fr. 1'000.-

COMUNE	Totale ricavi	Totale spese	Risultato d'esercizio	Ammortam. amministrat.	Autofinanz.
Arogno	4'058.2	4'118.3	-60.1	-349.2	289.1
Maroggia	3'317.2	3'309.9	7.3	-499.7	507.0
Melano	6'849.9	6'560.9	289.0	-916.4	1'205.4
Rovio	3'443.2	2'997.5	445.7	-266.4	712.1
Comprensorio	17'668.5	16'986.6	681.9	-2'031.7	2'713.6

L'esercizio appena chiuso (2019) presenta invece un disavanzo consolidato di circa Fr. 330'000 da ricercarsi in particolare in un aumento importante degli ammortamenti amministrativi del Comune di Rovio, passati da Fr. 270'000 del 2018 (ammortamento medio del 5.5%) a Fr. 690'000 nel 2019 (ammortamento medio del 15.9%) ed ad ammortamenti sugli immobili patrimoniali, sempre di Rovio, di Fr. 396'000. L'autofinanziamento per l'anno 2019 ha raggiunto comunque la cifra importante di Fr. 1.9 mio.

A tale proposito la Commissione sottolinea che l'autofinanziamento medio aggregato dei quattro comuni degli ultimi 6 anni 2014-2019 ammonta a Fr. 2 mio.



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Maroggia, Melano, Rovio

Riassunto Gestione corrente 2019 in Fr. 1'000.-

COMUNE	Totale ricavi	Totale spese	Risultato d'esercizio	Ammortam. amministrat.	Autofinanz.
Arogno	3'955.7	3'951.0	4.7	-323.6	328.3
Maroggia	3'639.4	3'354.8	284.6	-380.3	664.9
Melano	6'843.3	6'564.6	278.7	-822.8	1'101.5
Rovio	3'176.4	4'079.0	-902.6	-691.8	-210.8
Comprensorio	17'614.8	17'949.4	-334.6	-2'218.5	1'883.9

La politica di investimento dei quattro Comuni è stata di regola commisurata alle capacità finanziarie dei singoli. I consuntivi 2019 evidenziano investimenti netti di circa Fr. 0.7 mio con una media nei sei anni 2014-2019 di poco meno di Fr. 2 mio:

Investimenti netti in Fr. 1'000.-

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Arogno	-1'418.4	1'500.1	184.4	536.7	162.1	284.6
Maroggia	317.9	169.2	485.2	374.3	251.1	293.8
Melano	2'235.5	1'191.4	264.1	330.4	2'547.1	16.9
Rovio	11.3	1'775.8	43.0	304.9	-233.4	-78.1
Comprensorio	1'490.4	6'063.7	1'699.5	2'040.5	3'156.7	673.4

La Commissione intende proporre per il nuovo Comune un moltiplicatore massimo dell'85%. Tenuto conto delle verifiche finanziarie esperite dalla Commissione sulla base dei preventivi dei singoli Comuni e della situazione aggiornata dell'evoluzione del gettito di imposta, l'autofinanziamento aggregato dovrebbe attestarsi nei prossimi anni, con il moltiplicatore indicato sopra, attorno a Fr. 2 mio. Ne risulta una potenzialità di investimento annuo tra Fr. 3 mio e Fr. 3.5 mio per il comprensorio.

A tale proposito rileviamo che i piani finanziari dei singoli Comuni ipotizzano investimenti netti di circa complessivi CHF 51 mio nel lungo termine. Tenuto conto delle reali tempistiche di messa in opera di quanto indicato dai singoli Municipi, può essere stimato che nel periodo 2021-2024 possa essere mantenuta la media annua massima di Fr. 3 mio.



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Maroggia, Melano, Rovio

Per quanto concerne i progetti di investimento del nuovo Comune rileviamo che, consultando i singoli Municipi, sono state identificate opere che possono essere definite prioritarie per Fr. 32.2 mio da realizzarsi secondo le disponibilità finanziarie.

In considerazione dell'importanza del contributo di livellamento sulle finanze del nuovo Comune e della difficoltà a poter raggiungere nel breve periodo dei risparmi di gestione corrente, è importante che nella determinazione degli aiuti finanziari ai sensi della Legge sulle aggregazioni e separazione dei Comuni, il Consiglio di Stato possa confermare per il periodo massimo previsto dei quattro anni un contributo di livellamento calcolato sulla base della situazione precedente l'aggregazione (contributo di livellamento 2019 CHF 842'800).

Osserviamo infine che allo stato attuale non è possibile valutare in maniera sufficientemente rappresentativa quale potrà essere l'influsso sulle finanze comunali della pandemia COVID-19. La migliore ripartizione delle risorse fiscali derivante da un'aggregazione dei quattro Comuni permetterà comunque di far fronte in modo meno invasivo ad una eventuale diminuzione delle imposte del comprensorio ed alle difficoltà che potrebbe dover riscontrare l'economia del nostro Cantone.



9. PROGETTI

9.1 Investimenti

I quattro Municipi e la Commissione di studio hanno identificato diversi investimenti che il nuovo Comune potrà realizzare.

Qui sotto elenchiamo i progetti a lungo termine più significativi e prioritari che ammontano a circa CHF 32.2 mio:

Progetto	Importo stimato CHF
Centro sportivo	3'500'000
Acquisto e realizzazione area di svago a lago	3'500'000
Acquisto e realizzazione porto regionale	3'500'000
Acquisto terreno a lago a Melano	2'500'000
Realizzazione autosili	7'000'000
Esproprio terreno ex Don Bosco	1'500'000
Realizzazione parco ex Don Bosco	500'000
Scuola dell'infanzia	3'000'000
Centro diurno (stabile ex Coop)	2'000'000
Ala Materna scuole e ostello	3'700'000
Contributo ristrutturazione teatro	1'500'000
TOTALE INVESTIMENTI DI SVILUPPO	32'200'000

I piani finanziari dei singoli Comuni prevedono inoltre opere diverse che dovrebbero essere terminate nel medio-lungo periodo per CHF 18.8 mio (sempre al netto di sussidi e contributi).

Osserviamo infine che i singoli Comuni hanno previsto alcuni interventi in relazione alle opere di approvvigionamento idrico. Il finanziamento degli oneri finanziari derivanti dalla realizzazione di queste opere dovrà essere a carico delle relative tasse causali.



9.2 Servizi

Come indicato nei capitoli precedenti, la Commissione ritiene che il nuovo Comune debba creare le condizioni quadro per attrarre le famiglie nel comprensorio. Dovranno pertanto essere mantenuti ed eventualmente migliorati i servizi a favore di questa fascia della popolazione.

La Commissione ha a tale proposito identificato la necessità di poter disporre nel nuovo Comune di un servizio dopo scuola (non formativo) esteso a tutti i quartieri. A questo scopo dovranno essere identificati eventuali spazi confacenti ed il Municipio si attiverà nella ricerca di associazioni o società che potranno gestire questa attività.

Il Comune dovrà inoltre valutare la possibilità di destinare eventuali spazi negli edifici comunali esistenti alle diverse associazioni presenti sul territorio per promuovere e agevolare le loro attività.

Tenuto conto infine di quanto indicato ai capitoli precedenti in merito all'invecchiamento della popolazione dei quattro Comuni, la Commissione ritiene che dovrà essere valutata la eventuale disponibilità di spazi adeguati alla creazione di un centro diurno per anziani. A tale proposito la Commissione ha inserito al punto 9.1 una spesa di investimento di CHF 2 mio per la ristrutturazione e la riorganizzazione a centro diurno per anziani di uno stabile già di proprietà del Comune di Maroggia e ritiene debba essere valutata anche la possibilità di istituire un centro diurno per l'assistenza agli anziani rivolto ai quartieri di Arogno e Rovio.

Nell'ambito del miglioramento dei servizi a favore della popolazione la Commissione ha inoltre valutato positivamente gli sforzi sin qui intrapresi dai quattro Municipi nell'intento di migliorare l'offerta del trasporto pubblico per i cittadini del comprensorio. La Commissione sostiene a pieno titolo la richiesta formulata alla Commissione Regionale dei Trasporti del Mendrisiotto e Basso Ceresio di introdurre una linea supplementare a favore di una migliore mobilità all'interno del comprensorio di studio.

In linea con gli intendimenti e gli orientamenti prospettati per l'aggregazione, la Commissione ritiene importante che nel nuovo Comune venga mantenuto un ufficio postale raggiungibile con i mezzi pubblici.



10. RICHIESTE AL CONSIGLIO DI STATO

10.1 Aiuti finanziari

La Commissione ritiene di aver sviluppato un progetto aggregativo meritevole di un sostegno finanziario da parte del Cantone. In particolare l'aggregazione dei quattro Comuni di Arogno, Maroggia, Melano e Rovio rientra pienamente negli obiettivi cantonali indicati dal Piano cantonale delle aggregazioni e potrà dare uno slancio importante alla regione del Basso Ceresio.

Si chiede pertanto di voler considerare l'importanza di un aiuto finanziario agli investimenti significativi per la creazione e lo sviluppo di una nuova identità comunale. In considerazione dei costi derivanti dalla riorganizzazione amministrativa del nuovo Comune, con in particolare un cumulo di competenze e funzioni che non potrà essere ottimizzato nel medio periodo ma che potrà essere ridisegnato unicamente a partire dal secondo quadriennio, la Commissione chiede inoltre di poter beneficiare di un contributo per la riorganizzazione amministrativa.

Riassumendo, la Commissione chiede al Consiglio di Stato di poter beneficiare di un aiuto all'aggregazione di:

Contributo per la riorganizzazione amministrativa del Comune	CHF 400'000
Contributo agli investimenti di sviluppo	CHF 1'600'000
Contributo totale	CHF 2'000'000

Infine, come indicato al capitolo 8 di questa relazione, in considerazione dell'importanza del contributo di livellamento sulle finanze del nuovo Comune e della difficoltà a poter raggiungere nel breve periodo dei risparmi di gestione corrente, è importante che il Consiglio di Stato possa confermare per il periodo massimo previsto dei quattro anni un contributo di livellamento calcolato sulla base della situazione precedente l'aggregazione.



10.2 Sostegno al progetto aggregativo

Quale ulteriore sostegno al progetto aggregativo sviluppato dalla Commissione, si chiede al Consiglio di Stato un sostegno alla realizzazione dei progetti seguenti ed alla riorganizzazione dei servizi:

- Realizzazione del centro sportivo: la Commissione chiede sin d'ora la garanzia di poter beneficiare dei contributi finanziari previsti dalle norme del Fondo Sport-toto.
- Servizio di accoglienza diurna per gli anziani: la Commissione chiede un sostegno nell'istituzione di un servizio di accoglienza diurna per l'assistenza agli anziani rivolto ai quartieri di Arogno e Rovio utilizzando spazi/stabili già esistenti.
- Realizzazione di posteggi interrati: la Commissione chiede un sostegno nella realizzazione di posteggi interrati in sostituzione di posteggi pubblici di superficie per la valorizzazione paesaggistica dello spazio pubblico senza aumento del numero di parcheggi.

10.3 Progetti diversi sviluppati dalla Commissione di studio

A titolo complementare, la Commissione osserva che tra i progetti importanti analizzati vi sono inoltre:

- La realizzazione di un centro diurno per anziani tramite ristrutturazione/adattamento di uno stabile di proprietà comunale a Maroggia.
- La realizzazione nelle zone a lago di importanti aree verdi e di svago a favore della popolazione.
- La realizzazione di autosili volti a rendere più facilmente fruibile il servizio di trasporto ferroviario ed a riqualificare i nuclei degli attuali comuni riducendo i parcheggi a cielo aperto e permettere l'insediamento a Melano di una Casa per anziani.
- La creazione di un ente di diritto pubblico volto all'eventuale costituzione di un comodato d'uso per la conservazione e valorizzazione degli edifici in località Sant'Evasio e più nello specifico della Masseria di S. Evasio e dell'Oratorio di S. Evasio, considerati beni culturali di interesse locale, oggi di proprietà del Comune di Campione d'Italia e destinati alla realizzazione di un centro turistico-culturale.

La Commissione auspica di poter ottenere un importante sostegno in relazione ai progetti di cui sopra.



10.4 Consultazione sul nome del nuovo Comune

Come già anticipato nella premessa e riportato al capitolo 3.1, la Commissione auspica che la popolazione possa esprimersi anche sul nome del futuro Comune, poste le varianti di “Comune di Val Mara” e “Comune di Basso Ceresio”.

Si chiede pertanto al Consiglio di Stato, in occasione della votazione consultiva sull’aggregazione, di sottoporre a consultazione anche la preferenza sulla denominazione del futuro Comune aggregato tra le due ipotesi indicate.



11. CONCLUSIONI

Il progetto aggregativo di Arogno, Maroggia, Melano e Rovio, congruente con il Piano cantonale delle aggregazioni, è nato dalla volontà dei Municipi dei quattro Comuni di proseguire nel percorso di aggregazione scaturito dalla fase di studio iniziata nel 2011. Questa fase ha permesso di approfondire la conoscenza delle varie realtà locali al fine di condividere gli elementi portanti così da costituire un Comune Nuovo che possa assumere precise incombenze, favorendo l'impiego razionale ed efficace delle risorse umane e materiali.

Lo studio conferma che lo scenario aggregativo proposto costituisce un'opportunità per i Comuni di assicurare la nascita di un Comune più grande e più forte sia finanziariamente che contrattualmente pur mantenendo le caratteristiche di un Comune a misura d'uomo e sempre vicino al cittadino.

Il presente rapporto indica che i motivi per un'aggregazione sono molteplici. Uno dei più importanti è sicuramente quello dell'ottimizzazione dei servizi alla cittadinanza con una struttura organizzativa più solida. L'obiettivo evidente è quello di rispondere in modo efficace ed efficiente ai bisogni delle famiglie, dei giovani, degli adulti e degli anziani che sono al centro di questo progetto.

Le collaborazioni, già esistenti, in ambito educativo, territoriale, di infrastrutture idriche, nell'organizzazione di manifestazioni culturali, ecc. sono la conferma di quanto indicato in precedenza e rafforzano lo spirito identitario della Regione che si perderebbe sicuramente con altri e sostanzialmente più ampi scenari aggregativi.

Oltre a questo importante vantaggio l'aggregazione offre la possibilità di ottenere un posizionamento di maggior peso anche nel panorama Regionale e Cantonale.

Un valore aggiunto certo del nostro comprensorio è costituito dal territorio diversificato e che permette al cittadino di poter vivere contemporaneamente il lago e la montagna. Riguardo a cultura e turismo disponiamo di un teatro, di biblioteche, di palestre e campi da calcio, di infrastrutture balneari a lago, oltre ad un ostello e ad altre possibilità di pernottamento. Come singolo Ente comunale la gestione e il mantenimento di tutte queste infrastrutture può risultare difficoltosa non disponendo dei mezzi per poter ampliare l'offerta secondo i bisogni del cittadino. Progetti di sviluppo in tal senso possono essere realizzati unicamente con l'unione delle forze.



Commissione Studio Aggregativo

Arogno, Maroggia, Melano, Rovio

Le serate informative dello scorso anno, prima con i Consigli Comunali e successivamente con la popolazione, hanno permesso di garantire un'informazione trasparente e una discussione arricchente sugli scopi, i valori, l'impostazione e gli obiettivi di un'aggregazione nella nostra regione.

Dopo l'espressione del preavviso dei Legislativi comunali e le prese di posizione dei Municipi, il Comune di Bissone ha ritenuto di preferire, almeno per il momento, lo statu-quo. Scelta rispettabile, diversa dalla nostra. Il presente rapporto di studio dimostra e conferma che le potenzialità di un'unione restano sostanzialmente quelle già appurate e che il nuovo Comune saprà offrire alla nuova cittadinanza la medesima occasione di consolidare e migliorare la qualità di vita, l'organizzazione e la progettualità del nostro comprensorio.

Riteniamo che i tempi siano maturi per poter proporre un'aggregazione di opportunità che permetta di unire le forze mantenendo l'identità locale dei Comuni, futuri quartieri.

Il presente rapporto è stato allestito dalla Commissione di studio designata dal Consiglio di Stato.

PER LA COMMISSIONE DI STUDIO:

Presidente Riccardo Costantini, Sindaco di Rovio _____

Vice presidente Corrado Sartori, Sindaco di Arogno _____

Membro Jean-Claude Binaghi, Sindaco di Maroggia _____

Membro Daniele Maffei, Sindaco di Melano _____

5 giugno 2020